

Sak 107/2021

Saksfremlegg til styret i Sykehusinnkjøp HF

Orientering fra administrerende direktør

Møtedato:	26. oktober 2021	
Tidligere behandlet i styret/saksnr.		
Type sak (orienteringssak, diskusjonssak, beslutningssak, temasak)	Orienteringssak	

Styret i Sykehusinnkjøp HF inviteres til å treffe følgende vedtak:

1. Styret tar saken til orientering.

Vadsø, 19. oktober 2021

Bente Hayes

Administrerende direktør



1. Tvistesaker

Nedenfor følger en oversikt over pågående KOFA-saker og rettslige prosesser som Sykehusinnkjøp HF håndterer per 15. oktober 2021.

KOFA-saker:

Anskaffelse	Twistetema	Status
Nasjonal anskaffelse av hurtigtester Covid-19	Påstand om ulovlig direkte anskaffelse.	Saksbehandling avsluttet, venter på avgjørelse.
Nasjonal anskaffelse av reisebyråttjenester – tjenestereiser og pasientreiser	Påstand om ulovlig direkteanskaffelse på grunn av endring av kontraktspart i avtaleperioden.	Saksbehandling avsluttet, venter på avgjørelse.
Anskaffelse av ikke akutt pasienttransport til Stavangerområdet	Påstand om feil ved tildeling, vinner skulle vært avvist.	Avgjørelse mottatt 4.oktober. Klager fikk medhold i at valgte leverandør på andre prioritet skulle vært avvist. Klager fikk ikke medhold i at bedømmelsen av tilbudet til valgte leverandør på første prioritet var gjennomført i strid med føringene i konkurransegrunnlaget. Klagers øvrige anførsler ble ikke behandlet. Avgjørelsen følges opp av divisjon vest.
Ikke-akutt pasienttransport til Helse Stavanger HF	Påstand om avvisning, unormalt lave priser og konkurransehemmende samarbeid.	Saksbehandling avsluttet, venter på avgjørelse.
Anestesiapparater for levering til Helse Bergen HF	Påstand om avvisning av valgt leverandør, subsidiær avlysningsplikt på grunn av uklart konkurransegrunnlag.	Avgjørelse mottatt 15. oktober. KOFA konkluderte med at Sykehusinnkjøp ikke hadde brutt anskaffelsesregelverket.
Nasjonal anskaffelse om levering av legemidler til behandling av kreftsykdommer (onkologi)	Påstand om uegnet/ulovlig evalueringsmodell.	Avgjørelse mottatt 21. september. KOFA konkluderte med at Sykehusinnkjøp HF ikke hadde brutt anskaffelsesregelverket
Nasjonal avtale om ambulansebiler – avrop foretatt av Sykehuset Telemark HF	Påstand om ulovlig direkte anskaffelse.	Saksbehandling avsluttet, venter på avgjørelse
Nasjonal avtale om ambulansebiler – avrop foretatt av Sykehuset Vestfold HF	Påstand om ulovlig direkte anskaffelse	Saksbehandling avsluttet, venter på avgjørelse
Nasjonale avtale om ambulansebiler – avrop foretatt av mange helseforetak	Påstand om ulovlig direkte anskaffelse.	Saksbehandling avsluttet, venter på avgjørelse.



Nasjonal avtale om ambulansebiler – avrop foretatt av Sykehuset Innlandet HF	Påstand om ulovlig direkte anskaffelse.	Saksbehandling pågår.
Nasjonal avtale om ambulansebiler – avrop foretatt av Helgelandssykehuset HF	Påstand om ulovlig direkte anskaffelse.	Saksbehandling pågår.
Nasjonal avtale om ambulansebiler- avrop foretatt av Helse Bergen HF	Påstand om ulovlig direkte anskaffelse.	Saksbehandling pågår.

Rettslige prosesser:

Anskaffelse	Twistetema	Status
Nasjonal anskaffelse av vaskeritjenester	Krav om erstatning og fastsettelsesdom for krav på betaling.	Rettssak gjennomført 4-11.november. Dom kommer sannsynligvis i november.

2. MVA

Foretakets revisor BDO har stilt spørsmål om Sykehusinnkjøp HF er innenfor merverdiavgiftsområdet, eller skal praktisere reglene om nøytral merverdiavgift for helseforetak. I revisjonsbrev nr. 1 av 7. mai 2018 og nr.2 av 7. februar 2019 er Sykehusinnkjøp HF bedt om å vurdere foretakets nåværende praksis vedrørende tilbakebetaling av overskudd i Sykehusinnkjøp HF, mot gjeldende lovgivning.

Administrerende direktør er gjort kjent med at det Interregionale økonomidirektørmøtet har behandlet saken flere ganger. Vår revisor har blitt invitert inn i økonomidirektørmøtet og saken ble sist behandlet i økonomidirektørmøtet i september. P.t. har Sykehusinnkjøp HF ikke fått formell tilbakemelding fra dette møtet. Administrerende direktør vil orientere styret når konklusjon i saken foreligger.

3. Sykehusinnkjøp som foredragsholder på FHI konferanse

Folkehelseinstituttet arrangerer årlig vaksine- og smitteverndager hvor man belyser ulike aktuelle temaer innen vaksinasjon og smittevern. Ved årets konferanse 30. september deltok Øystein Roll fra divisjon sør-øst med et foredrag om innkjøp av smittevernutstyr til Norge under pandemien.

4. Status leveranseplan 2022

Det arbeides godt med leveranseplanen for 2022 i de ulike divisjonene.

Divisjon vest oversendte forslag til leveranseplan 2022 til foretakene i Helse Vest primo september. Utgangspunktet for dette forslaget er avtaler som utgår og allerede innmeldte behov fra foretakene gjennom 2021. For å sikre god oppfølging i det enkelte foretak tas forslag til leveranseplan også opp i taktiske anskaffelsesmøter som avholdes med det enkelte foretak. Foretakenes frist til å levere inn supplerende behov ut over det som ligger i forslaget sendt fra divisjon vest er 1. desember. Etter denne dato vil endelig plan fastsettes og legges frem for godkjenning i Helse Vest primo 2022.

Divisjon sør-øst er i prosess med å etablere anskaffelsesplanen 2022-2025. Helseforetakene i Sør-Øst hadde frist til 1. september med å melde inn behov. Frem til 15. november vil divisjonen



behandle og godkjenne innmeldte behov, samordne, koordinere/prioritere og til slutt ressurssette anskaffelsesplanen. Til nå har helseforetakene innmeldt 145 nye behov. Divisjonen jobber aktivt med Helse Sør-Øst RHF for å sikre at nye behov meldes inn tidlig. Dette er avgjørende for å sikre en god anskaffelsesplan. 15 november oversendes anskaffelsesplanen Helse Sør-Øst RHF for godkjenning.

Divisjon legemidler jobber med leveranseplanen og skiller seg fra de geografiske divisjonene med at det ikke meldes inn behov fra helseforetakene. Mange av anskaffelsene rulleres med en gitt frekvens og ved overføringer fra folketrygden etableres det enten nye anskaffelser for nye terapiområder, eller at enkelt virkestoff tas inn i eksisterende anskaffelser hvis mulig. Det er ønskelig at endelig plan godkjennes.

Divisjon Midt-Norge jobber med leveranseplanen i henhold til årshjul som er avtalt med Helse Midt-Norge RHF. Den totale anskaffelsesplanen baserer seg på en flerårig bruttoliste hvor alle behov helseforetakene har innmeldes fortløpende. I tillegg til behov fra helseforetakene tas leveranseplan fra nasjonale tjenester og divisjon legemidler inn som en del av planen. Planen sammenstilles og presenteres Strategisk innkjøpsforum. Utkast til plan gjøres med grunnlag i risikovurdering, samt gevinstestimert for å sikre at anskaffelser som er mest kritiske, samt har høyest gevinst blir prioritert. Det ses også på ressursestimat, samt samordning med andre divisjoner.

Forslag til anskaffelsesplan gjennomgås med klinikkene/fag hvor Sykehusinnkjøp HF inviteres til å delta. I møtene vurderes om prioriteringene er riktig sett fra faglig synspunkt, manglende behov, eventuelle omprioriteringer, kapasitet fagressurser, samt innspill til risikovurdering. Det vil også kunne avdekkes om det er behov for et forprosjekt for enkelte anskaffelser på plan.

Når plan er godkjent i Strategisk Innkjøpsforum skal den videre til behandling i Eierforum for innkjøp og logistikk, fagdirektørmøtet og direktørmøtet.

Divisjon nord er i prosess med etablering av leveranseplan 2022. Leveranseplanen vil bestå av rulling av portefølje og nye innmeldte behov fra helseforetakene. Helseforetakene har frist til 1. desember 2021 med innmelding av behov. Planen godkjennes av strategisk innkjøpsforum Helse Nord.

Divisjon nasjonale tjenester jobber med sin leveranseplan for 2022 og et første utkast er ferdig. Planen består utelukkende av rulling av portefølje. Anskaffelser fra divisjon nasjonale tjenester godkjennes ikke separat, men innarbeides i leveranseplanene til de regionale divisjonene og godkjennes av de respektive RHF.

5. Samarbeid Forsvaret (FLO) og Sykehusinnkjøp HF

Samarbeidsavtalen mellom Forsvarets Logistikk Organisasjon (FLO) og Sykehusinnkjøp HF nærmer seg ferdigstillelse. FLO og Sykehusinnkjøp HF bruker nå den regionale anskaffelsen «Sårbehandlingsprodukter» hvor FLO er satt opp som kunde, som pilot for videre framdrift innen håndtering av grunndata og planlegging av logistikk. Neste møte med hovedfokus på grunndata er satt opp 10. november i Drammen.

6. Resultat for onkologi konkurranse

Divisjon Legemidler har nylig gjennomført en konkurranse for virkestoffet lenalidomid. Et legemiddel som hovedsakelig brukes i behandling av benmargskreft.



Lenalidomid har en patentbeskyttelse som i utgangpunktet løper til juni 2022, men etter dialog med markedet fikk man kunnskap om at enkelte leverandører hadde avtale om de kunne levere generisk legemiddel allerede våren 2022. Det ble også opplyst at en del leverandører hadde anledning til å inngi tilbud i en konkurranse forut for patentfall og avtale om levering. På bakgrunn av dette utlyste man en konkurranse sommeren 2021 hvor tidslinjene var nøye vurdert sammen med leverandørmarkedet. Dette resulterte i mange tilbud hvor flere av leverandørene innga rabatter på over 90 %. Da dette er et virkestoff som omsetter for nærmere 400 mil NOK i Norge hvert år blir besparelsen for helseforetakene svært stor. Byttet vil foregå på apotek, så det vil være mindre manuelt arbeid for klinikken. Avdeling Nye metoder i divisjon legemidler har også initiert en prosess for å revurdere en rekke saker i Bestillerforum/Beslutningsforum hvor lenalidomid inngår. Da prisen nå er sterkt redusert er det behov for å vurdere om saker som tidligere hadde negative beslutninger begrunnet i høy pris på lenalidomid, nå bør omgjøres.

Avtalene gjelder i utgangpunktet fra 01.04.2022, men da rammeavtalen er utformet med en opsjon om preleveranse, er Sykehusinnkjøp HF nå i dialog med leverandøren om en tidligere oppstart kan være mulig.

7. Avtale sårprodukter og sårveileder

Divisjon Midt-Norge har i 2020-2021 gjennomført en anskaffelse av sårbehandlingsprodukter på vegne av Helse Midt-Norge. I forarbeid til anskaffelser ble det avdekket et stort spekter av artikler og varer. Prosjektgruppen har derfor vært opptatt av å standardisere sortimentet, å få kvalitetsprodukter og et godt, men ikke for stort sortiment til riktig pris. For å lykkes med standardiseringen var det viktig i en tidlig fase å planlegge hvordan informasjon om avtalene og produktene skulle bli formidlet og presentert helseforetakene ved avtalestart.

Kunnskap om sårbehandling og riktig bruk av sårbehandlingsprodukter er helt nødvendig for å lykkes i at sår bedres og gror. Pasienter med vanskelige sår som ikke heles, koster sykehusene store summer hvert år.

På bakgrunn av dette bestemte prosjektgruppen seg tidlig for å utarbeide en sårveileder. Hensikten med veilederen var å gi kunnskap om grunnleggende prinsipper i sårbehandling, produktenes egenskaper og bruksområde, samt råd om bruk for å veilede avdelinger til riktig og effektiv sårbehandling. I tillegg får man gjennom veilederen opplyst hvilke produkter Helse Midt-Norge har på avtale og legger med det til rette for god avtalelojalitet.

Det har vært stor interesse for sårveilederen. Ansatte ved sykehusene har gitt tilbakemelding på at dette har vært et positivt og nyttig hjelpemiddel. Sykehusinnkjøp HF har også fått henvendelse fra Trondheim kommune om de kan benytte sårveilederen for å øke sin kunnskap til riktig sårbehandling.

Businesscase som er utarbeidet etter signerte kontrakter, viser at Helse Midt-Norge har potensiell besparelse på 14,6 %, noe som tilsvarer ca. 1,96 millioner kroner årlig. Ved at avdelinger benytter veilederen er målet å bidra til god pasientbehandling og øke avtalelojaliteten, samt å legge til rette for at mulige besparelse blir oppnådd.



8. Det svenske Läkemedelsverket søker informasjon hos Sykehusinnkjøp, divisjon legemidler for å samle informasjon om kriterier for miljøvurdering

Fra det svenske legemiddelverket: "Läkemedelsverket har fått i et regeringsoppdrag att förbereda för en försöksverksamhet gällande att införa en miljöpremie i läkemedelsförmånssystemet. Inom förmånssystemet beaktas inte idag tillverkningens miljöpåverkan. Detta projekt är inriktat på att skapa incitament för att minska utsläpp av aktiva läkemedelssubstanser. Systemet ska vara frivilligt och uppdraget sker i samarbete med TLV och E-hälsomyndighet Det svenske Läkemedelsverket søker informasjon hos Sykehusinnkjøp, divisjon legemidler for å samle informasjon om kriterier for miljøvurdering."

Miljøansvarlig i divisjonen blir intervjuet for å dele erfaringer med den norske modellen.

9. Divisjon legemidler som legemiddelformidler ble revidert av avtalegrossistene i februar 2021- revisjon lukket

Divisjon legemidler som legemiddelformidler ble revidert av avtalegrossistene NMD og AHN i februar 2021. Revisjonen ble gjennomført som en desk-top-audit på grunn av pandemien. Det ble avdekket ett avvik og to anbefalinger. Avviket er ferdig behandlet og revisjonen er lukket.

10. Flerregional anskaffelse av operasjonshansker

Divisjon nord har sammen med divisjon sør-øst gjennomført en anskaffelse av operasjonshansker til helseforetakene i Helse Nord RHF og Helse Sør-Øst RHF. Det er første gang dette gjennomføres som en fler-regional anskaffelse. Rammeavtalen er nylig signert og vil dekke helseforetakenes behov for enkle operasjonshansker og indikerende operasjonshansker (med og uten lateks).