

Sak 51/2018

Saksfremlegg til styret i Sykehusinnkjøp HF

Brev fra revisjon - BDO

Møtedato:	14.06.2018	
Tidligere behandlet i styret/saksnr.		
Type sak (orienteringssak, diskusjonssak, beslutningssak, temasak)	Beslutningssak	

Styret i Sykehusinnkjøp HF inviteres til å treffe følgende vedtak:

1. Styret i Sykehusinnkjøp HF er gjort kjent med henvendelsen fra BDO, og tar innholdet i brevet til etterretning.
2. Styret ber administrerende direktør rette en henvendelse til skatteetaten for å innhente myndighetenes vurdering av om Sykehusinnkjøp HF er innenfor merverdiavgift-området, eller skal praktisere reglene om nøytral merverdiavgift for helseforetak.
3. Administrerende direktør bes om å rette en henvendelse til de regionale helseforetakene for en gjennomgang av foretakets praksis om tilbakeføring av divisjonenes overskudd, mot gjeldende lovgivning og de spørsmål revisjonen reiser.

Vadsø, 7. juni 2018

Kjetil M. Istad
Administrerende direktør



1. Hva saken gjelder

Sykehusinnkjøp HF har mottatt årlig revisjonsbrev av 7. mai 2018 fra BDO med en oppsummering av de funn som er gjort i forbindelse med revisjon av årsregnskapet, opplysninger i årsberetningen om årsregnskapet, forutsetningene om fortsatt drift og forslag til disponering av resultat.

BDO ber om at brevet styrebehandles, og administrerende direktør legger derfor brevet frem for styret til behandling.

2. Viktige momenter

Brevet tar opp følgende punkter:

- Formalia knyttet til organisering
- Merverdiavgift
- Inntekter
- Lønnsområdet
- Rutiner for avstemming av regnskapet
- Lønns- og pensjonskostnader

Punktene «Formalia knyttet til organisering», «Lønnsområdet», «Rutiner for avstemming av regnskapet» og «Lønns- og pensjonskostnader» omtaler forhold som Sykehusinnkjøp HF allerede i gang med å forbedre, men som ikke ennå er kommet på plass. Det vises i denne forbindelse til sak 52 om status på økonomiprojektet. Arbeidet følges tett opp av fellesfunksjonene.

De to øvrige punktene – «Merverdiavgift» og «Inntekter» krever derimot en kommentar og vurdering fra administrerende direktør.

Merverdiavgift

I brevet til Sykehusinnkjøp HF stiller revisor spørsmål om foretaket er korrekt registrert i Merverdiregistret. I dag er Sykehusinnkjøp registrert som en ordinær avgiftspliktig virksomhet. Samtidig kommer helseforetak inn under ordningen med nøytral merverdiavgift, som fikk virkning fra 1. januar 2017. Problemstillingen er derfor om Sykehusinnkjøp HF følger riktig ordning.

Reglene knyttet til retten til å kreve fradrag for inngående merverdiavgift er strenge, og administrerende direktør ser det som viktig at det raskt gjennomføres en bredere vurdering/gjennomgang av foretakets virksomhet med hensyn på organisering, type virksomhet, inntekts- og ansvarsforhold i forhold til begrepet næringsvirksomhet, slik at nødvendige tiltak kan iverksettes.

Basert på en slik beskrivelse av virksomheten bør det rettes en skriftlig forespørsel til skattekontoret, hvor det bes om tilbakemelding om skattekontoret er enig i virksomhetens vurdering av omfang avgiftsplikt og fradragsrett for merverdiavgift. Revisjonen foreslår å rette en slik henvendelse etter at samarbeidsavtaler med de regionale helseforetakene er utarbeidet. Administrerende direktør ønsker å rette en slik henvendelse til skatteetaten så snart som mulig og ser ikke behovet for å avvente utarbeidelsen av avtalene.

Slik administrerende direktør vurderer saken vil ikke en eventuell endring i MVA-ordning ha noen større økonomiske eller praktiske konsekvenser for foretaket. Dagens fradragsordning for inngående merverdiavgift vil da bli erstattet av en kompensasjon fra HOD (reglene om nøytral merverdiavgift for helseforetak), som administreres av de regionale helseforetakene.



Inntekter

Revisjonen har viktige kommentarer knyttet til «avtaleportefølje» og «timefinansiering» som går på rutiner og forbedring av disse. Dette er innspill fra revisjonen som administrerende direktør tar med seg videre i foretakets internkontrollarbeid og vil rapportere tilbake til styret i løpet av høsten 2018.

Når det gjelder revisjonens kommentarer knyttet til «Basisramme» og foretakets praksis knyttet til tilbakeføring av overskudd er det behov for en mere utfyllende kommentar.

Revisjonen peker på at det «... pr. 31.12.2017 (er) gjort en kreditering mot eierne på 17,0 MNOK for å «nulle ut» overskuddet på driften knyttet opp mot divisjonene. [...] Vi anbefaler at det foretas en nærmere gjennomgang av denne praksisen mot gjeldende lovgivning og foretakets rammebetingelser.»

Sykehusinnkjøp HF er underlagt regnskapsloven. Et av de bærende regnskapsprinsippene etter regnskapsloven er «Transaksjonsprinsippet». Etter transaksjonsprinsippet skal transaksjoner regnskapsføres til verdien av vederlaget på transaksjonstidspunktet. Når foretaket yter tjenester til helseforetakene vil dette være en transaksjon etter våre regnskapsregler. Revisjonen mener praksis om tilbakeføring av årsresultat neppe er i samsvar med dette prinsippet og ber om at verdifastsettelsen / prisfastsettelsen av tjenestene vurderes nærmere.

Sykehusinnkjøp HF er et selskap som er heleid med 25% mellom de fire regionale helseforetakene i Norge. Det er derfor RHFene, i samarbeid med foretakets styre, som legger det økonomiske rammeverket til foretaket. Administrerende direktør er, på samme måte som foretakets eiere, opptatt av at virksomheten drives i henhold til enhver tids gjeldende lover og regler.

Administrerende direktør foreslår å rette en henvendelse til de regionale helseforetakene om å vurdere foretakets nåværende praksis vedrørende behandling av eventuelle overskudd i Sykehusinnkjøp HF mot gjeldende lovgivning.

3. Oppsummering og anbefaling

Administrerende direktør anbefaler at det rettes en henvendelse til skatteetaten for å innhente myndighetenes vurdering av om Sykehusinnkjøp HF er innenfor merverdiavgift-området, eller skal praktisere reglene om nøytral merverdiavgift for helseforetak.

I spørsmålet om foretakets praksis knyttet til kreditering av overskudd i divisjonene foreslår administrerende direktør at det rettes en henvendelse til de regionale helseforetakene, som gjennomgår praksis opp mot gjeldende lovgivning og de spørsmål revisjonen reiser.

Brevets innhold for øvrig tas til etterretning.

Trykte vedlegg:

- Brev fra BDO av 07.05.18