

## Saksfremlegg til styret i Sykehusinnkjøp HF

### Sak 103/2022

|                                               |                                                                                                                                    |
|-----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Møtedato:</b>                              | 16. desember 2022                                                                                                                  |
| <b>Saksbehandler:</b>                         | Bente Hayes                                                                                                                        |
| <b>Divisjon/fellesfunksjon:</b>               |                                                                                                                                    |
| <b>Sakstype:</b>                              | <input type="checkbox"/> Beslutningssak<br><input checked="" type="checkbox"/> Orienteringssak<br><input type="checkbox"/> Temasak |
| <b>Offentlighetsvurdering:</b>                | <input checked="" type="checkbox"/> Offentlig sak<br><input type="checkbox"/> Unntatt offentlighet etter §__                       |
| <b>Tidligere behandlet i styret/saks-nr.:</b> |                                                                                                                                    |

## Orientering fra administrerende direktør

### Styret i Sykehusinnkjøp HF inviteres til å treffe følgende vedtak:

1. Styret tar saken til orientering.

Vadsø, 9. desember 2022

Bente Hayes

administrerende direktør



## 1. Tvistesaker

Nedenfor følger en oversikt over pågående KOFA-saker og rettslige prosesser som Sykehusinnkjøp HF håndterer per 7. desember 2022.

### KOFA-saker:

| Anskaffelse                                                                  | Tvistetema                              | Status                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| Nasjonal avtale om ambulansebiler – avrop foretatt av Sykehuset Telemark HF  | Påstand om ulovlig direkte anskaffelse. | KOFA har sendt varsel om overtredelsesgebyr. Merknader sendt. |
| Nasjonal avtale om ambulansebiler – avrop foretatt av Sykehuset Vestfold HF  | Påstand om ulovlig direkte anskaffelse. | KOFA har sendt varsel om overtredelsesgebyr. Merknader sendt. |
| Nasjonal avtale om ambulansebiler – avrop foretatt av mange helseforetak     | Påstand om ulovlig direkte anskaffelse. | KOFA har sendt varsel om overtredelsesgebyr. Merknader sendt. |
| Nasjonal avtale om ambulansebiler – avrop foretatt av Helgelandssykehuset HF | Påstand om ulovlig direkte anskaffelse. | KOFA har sendt varsel om overtredelsesgebyr. Merknader sendt. |
| Nasjonal avtale om ambulansebiler – avrop foretatt av Helse Bergen HF        | Påstand om ulovlig direkte anskaffelse. | KOFA har sendt varsel om overtredelsesgebyr. Merknader sendt. |
| Nasjonal avtale om ambulansebiler – avrop foretatt av mange helseforetak     | Påstand om ulovlig direkte anskaffelse. | KOFA har sendt varsel om overtredelsesgebyr. Merknader sendt. |
| Nasjonal avtale om ambulansebiler – avrop foretatt av Helse Stavanger HF     | Påstand om ulovlig direkte anskaffelse. | KOFA har sendt varsel om overtredelsesgebyr. Merknader sendt. |
| Nasjonal avtale om ambulansebiler – avrop foretatt av mange helseforetak     | Påstand om ulovlig direkte anskaffelse. | Saksbehandling pågår. Tilsvare og merknader sendt.            |
| Nasjonal avtale om ambulansebiler – avrop foretatt av UNN HF                 | Påstand om ulovlig direkte anskaffelse. | Saksbehandling pågår. Tilsvare sendt.                         |
| Nasjonal avtale om ambulansebiler – avrop foretatt av Sykehuset Innlandet HF | Påstand om ulovlig direkte anskaffelse. | Saksbehandling pågår. Tilsvare sendt.                         |



|                                                                                                                                  |                                                                                      |                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| Nasjonal avtale om ambulansebiler – avrop foretatt av OUS HF                                                                     | Påstand om ulovlig direkte anskaffelse.                                              | Saksbehandling pågår. Tilsvar sendt.                                             |
| Nasjonal avtale om ambulansebiler – avrop foretatt av Sykehuset Innlandet HF                                                     | Påstand om ulovlig direkte anskaffelse.                                              | Saksbehandling pågår. Tilsvar sendt.                                             |
| Nasjonal avtale om ambulansebiler – avrop foretatt av Helse Bergen HF                                                            | Påstand om ulovlig direkte anskaffelse.                                              | Saksbehandling pågår. Tilsvar sendt.                                             |
| Nasjonal avtale om ambulansebiler – avrop foretatt av Sykehuset Østfold HF                                                       | Påstand om ulovlig direkte anskaffelse.                                              | Saksbehandling pågår. Tilsvar sendt.                                             |
| Nasjonal avtale om ambulansebiler – avrop foretatt av OUS HF                                                                     | Påstand om ulovlig direkte anskaffelse.                                              | Saksbehandling pågår. Tilsvar sendt.                                             |
| Nasjonal avtale om levering av legemidler til behandling mot betennelsessykdommer i hud, ledd og tarm – avrop foretatt av UNN HF | Påstand om ulovlig direkte anskaffelse.                                              | KOFA kom til at det ikke forelå brudd på regelverket om offentlige anskaffelser. |
| Nasjonal avtale om ambulansebiler – avrop foretatt av Sykehuset Østfold HF                                                       | Påstand om ulovlig direkte anskaffelse.                                              | Saksbehandling pågår. Tilsvar sendt.                                             |
| Nasjonal avtale om ambulansebiler – avrop foretatt av Sykehuset Østfold HF                                                       | Påstand om ulovlig direkte anskaffelse.                                              | Saksbehandling pågår. Tilsvar sendt.                                             |
| Nasjonal avtale om ambulansebiler – avrop foretatt av Sykehuset Innlandet HF                                                     | Påstand om ulovlig direkte anskaffelse.                                              | Saksbehandling pågår. Tilsvar sendt.                                             |
| Nasjonal avtale om ambulansebiler – avrop foretatt av Sykehuset Vestfold HF                                                      | Påstand om ulovlig direkte anskaffelse.                                              | Saksbehandling pågår. Tilsvar sendt.                                             |
| Regional systemavtale for pasientovervåking – Helse Midt-Norge                                                                   | Påstand om at vilkår for å gjennomføre anskaffelse uten konkurranse ikke er oppfylt. | KOFA kom til at det ikke forelå brudd på regelverket om offentlige anskaffelser. |
| Rammeavtale for tømmer tjenester til Helse Bergen HF                                                                             | Påstand om at klager urettmessig er avvist fra konkurransen.                         | KOFA kom til at det ikke forelå brudd på regelverket om offentlige anskaffelser. |



|                                                                               |                                         |                                                   |
|-------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|---------------------------------------------------|
| Nasjonal avtale om ambulanserbiler – avrop foretatt av Helse Midt-Norge RHF   | Påstand om ulovlig direkte anskaffelse. | Saksbehandling pågår. Tilsvar sendt.              |
| Nasjonal avtale om ambulanserbiler – avrop foretatt av Sykehuset Telemark HF  | Påstand om ulovlig direkte anskaffelse. | Saksbehandling pågår. Tilsvar sendt.              |
| Nasjonal avtale om ambulanserbiler – avrop foretatt av Helgelandssykehuset HF | Påstand om ulovlig direkte anskaffelse. | Saksbehandling pågår. Tilsvar under utarbeidelse. |

#### Rettslige prosesser:

| Anskaffelse                                                                                | Tvistetema                                                                                                                             | Status                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Nasjonale avtale på ambulanserbiler kategori C                                             | Krav om erstatning for positiv kontraktsinteresse som følge av brudd på anskaffelsesreglene.                                           | Saken er berammet for behandling hos Indre og Østre Finnmark tingrett 20.-22. juni 2023.                                                       |
| Nasjonal rammeavtale om levering av legemidler til behandling av kreftsykdommer (onkologi) | Begjæring om midlertidig forføyning for å stanse kontraktsinngåelsen.<br>Anførsel om at konkurransen må avlyses.                       | Sør-Rogaland tingrett tok ikke begjæringen til følge. Erstatning for sakskostnader tilkjent Sykehusinnkjøp HF og de regionale helseforetakene. |
| Nasjonal rammeavtale på antigen-hurtigtester SARSCoV-2 (Covid-19)                          | Begjæring om midlertidig forføyning for å stanse kontraktsinngåelsen.<br>Anførsel om at flere tilbydere skal avvises fra konkurransen. | Saken er berammet for behandling hos Østre Innlandet tingrett 16.-17.januar 2023.                                                              |

## 2. Samarbeid med Sykehusbygg HF

Samarbeidsavtalen mellom Sykehusinnkjøp HF og Sykehusbygg HF er revidert i samarbeid mellom partene. Den nye versjonen av avtalen planlegges signert i løpet av desember.

I forlengelse av dette har Sykehusinnkjøp HF satt i gang et internt utredningsarbeid knyttet til hvordan vi kan organiseres på beste måte som sikrer leveranser til de fremtidige byggeprosjektene i spesialisthelsetjenesten, slik det ble redegjort for styret i oktober på styreseminaret. Det er nedsatt en arbeidsgruppe som, ut fra mandat gitt i ledergruppen i Sykehusinnkjøp HF, har vurdert og anbefalt rollefordeling, oppbygging av kapasitet og kompetanse og hvordan anskaffelsesområdet med fordel kan organiseres for å kunne levere på det behovet Sykehusinnkjøp HF vil ha for bistand knyttet til utstyrsanskaffelser fremover. Rapporten fra arbeidsgruppen er nå til intern behandling i



lederguppen i Sykehusinnkjøp HF, og tydelig anbefaling for “roller og rigg” vil bli fremlagt for styret tidlig i 2023.

### **3. Samfunnsansvar**

Sykehusinnkjøp HF, Oslo kommune og Statens innkjøpssentral arrangerte torsdag 27. oktober for tredje gang felles dialogmøte og workshop med IKT-leverandører. De tre samarbeidspartnerne har jobbet sammen i mer enn to år med problemstillinger knyttet til leverandørkjeder innen IKT. På dette møtet var risikoarbeid på agendaen. Sentralt i den nye åpenhetsloven er det å kunne identifisere og prioritere risiko i leverandørkjeden. Leverandørkjedene i IKT-industrien er ofte svært komplekse, lange og uoversiktlige. Hovedmålet med workshopen var å se på hvordan man sammen kan påvirke leverandørkjedene ved å sette krav og følge opp.

Sykehusinnkjøp HF blir i europeisk sammenheng regnet for å være i front for etiske offentlige anskaffelse og var 17. november 2022 hyret inn som foredragsholdere på en internasjonal konferanse i Barcelona. Konferansens tema var «The promotion of a public procurement model based on the protection of Human Right» og hadde mange hundre deltagere fysisk og digitalt fra hele Europa.

Sykehusinnkjøp HF deltok som foredragsholder og prosessleder på den nasjonale direktørsamlingen som ble arrangert på Gardermoen 22. november 2022. Agendapunktet var antikorrupsjon og dilemmatrening og ble utført i samarbeid med Transparency Norge.

Sykehusinnkjøp HF har startet arbeidet med å gjennomføre tiltak for å ivareta krav knyttet til den nye åpenhetsloven. Sykehusinnkjøp HF deltar i et nettverk med Sykehusbygg HF og de regionale helseforetakene som jobber sammen for å se på hvordan de nye forpliktelsene best kan løses.

### **4. Kategoristruktur**

Arbeidet med revisjon av gjeldende kategoristruktur er i løpet av høsten blitt satt i gang. Saken har lagt i ro de siste årene grunnet pandemien. Representanter for de regionale helseforetakene ble orientert om arbeidet i dialogmøte siste uken i november. Fra Helse Sør-Øst RHF har det kommet en anmodning om å justere kategoristrukturen som følge av at Oslo Universitetssykehus HF skal over til regional ERP. Endringsforslaget herfra tas inn i den reviderte versjonen.

Videre er det under utarbeidelse en helhetlig plan for forvaltning og videreutvikling av kategori-strukturen.

### **5. Gjennomført kurs i styrearbeid for ansattrepresentanter**

I slutten av november gjennomførte Sykehusinnkjøp HF styrekurs for de nyvalgte ansattrepresentantene. Kursholder var Thomas Benson fra Angel Advokatfirma. Benson er i tillegg universitetslektor ved Nord universitet og forfatter av Arbeidsrettsboka. Kurset var utarbeidet spesielt for Sykehusinnkjøp HF med tanke på regelverket tilknyttet Helseforetaksloven. I forarbeidet til kurset var det dialog med flere RHF om praksis rundt kurs for styrerepresentantene.

Kurset omhandlet temaer som foretakets organisering og ledelse, styrets oppgaver, administrerende direktørs oppgaver, saksbehandling i styret og styrets ansvar. Kurset ble avsluttet med refleksjon,



spørsmål og dialog om de gjennomgåtte temaene. Den foreløpige evalueringen viser at deltakerne er godt fornøyde med kurset og vi oppsummerer derfor med følgende kommentar fra evalueringen "Meget bra gjennomført!". Det vil videre planlegges kurs for alle styrets medlemmer i tråd med evalueringen fra styret i løpet av 2023.

## 6. Status MerceLL

Det vil bli gitt en muntlig orientering i styremøtet.

## 7. Regional systemavtale - pasientovervåkning Helse Midt-Norge

Sykehusinnkjøp HF har på vegne av Helse Midt-Norge RHF fremforhandlet en regional systemavtale på Philips pasientovervåkning gjeldende for underliggende foretak; Helse Nord-Trøndelag HF, St. Olavs Hospital HF og Helse Møre og Romsdal HF.

Estimert verdi på systemavtalen inklusive Sykehuset Nordmøre og Romsdal (SNR) er på ca. 88 millioner kroner eks. mva. Reell verdi antas å være høyere da totalverdien er beregnet på kommende 4 år, mens denne avtalen løper videre til den sies opp.

Systemavtalen omfatter løpende kjøp av tjenester i form av service og vedlikehold/oppgraderinger, dels større nyinvesteringer i infrastruktur og utstyr i forbindelse med nybygg, samt løpende kjøp av pasientovervåkingsutstyr med tilbehør (eks; monitorer, telemetrisendere og moduler) for utskiftning eller endrede fremtidige behov.

Avtalen ble intensjonskunngjort i høst hvorpå Sykehusinnkjøp HF ble klaget inn til KOFA av GE Healthcare Norge AS, som mente at flere tilbydere kunne tilby tilsvarende løsninger og at det derfor ikke var grunnlag for direkteanskaffelse. Sykehusinnkjøp HF har i samarbeid med fagpersonell og medisinteknisk personell jobbet frem detaljerte begrunnelser både medisinteknisk, faglig, regionalt og økonomisk for at unntaket i anskaffelsesforskriften § 13-4 bokstav b nr. 2 skulle kunne legges til grunn for avtalen. Klagenemnda kom til at vilkårene for å bruke unntaksbestemmelsen var oppfylt og kontrakt ble signert 28.10.22.

Det ble i forkant av intensjonskunngjøringen, i januar, fremforhandlet en prisreduksjon på ca. 20 %, dersom intensjonskunngjøringen gikk igjennom og at nytt sykehus SNR ble innlemmet i avtalen. Prosessen har tatt lang tid og Vingmed AS har i mellomtiden dokumentert prisøkninger på +20 % fra sin produsent Philips. Dette grunnet krigen i Ukraina og økte transportpriser. Det ble godkjent en endring i pris på 5 %, mens Vingmed AS og Philips har fordelt øvrige kostnadsøkninger mellom seg på 15 %.

Oppsummert betyr dette at vi har en gevinst på tidligere avtalte priser på 15 %, samt en kostnadsunngåelse på 20 % dersom vi ikke hadde gjennomført forhandling på pris i forkant av intensjonskunngjøringen.

Reell gevinstberegning i forhold til tidligere avtalepriser er foretatt med bakgrunn i planlagte utskiftninger i kommende 4 år, inklusive SNR på totalt ca. 7 millioner kroner; HMR inklusive SNR ca. 2 millioner, HNT ca. 1,3 millioner og STO ca. 3,7 millioner.



## **8. Nasjonal rammeavtale om levering av legemidler til behandling av kreftsykdommer (onkologi)**

Anskaffelsen for kreftlegemidler har vært gjennom KOFA, og behandling i domstolen. Sør-Rogaland tingrett behandlet en midlertidig forføyning fra leverandørene MSD og Janssen.

Sør-Rogaland tingrett ga Sykehusinnkjøp HF medhold, og nye avtaler sikrer tilgang på viktige kreftlegemiddel i Norge. Tingretten tok ikke begjæringen til følge. Erstatning for sakskostnader tilkjent Sykehusinnkjøp HF og de regionale helseforetakene.

Hensynet til pasientene har vært førende for spesialistgruppen og Sykehusinnkjøp HF sine vurderinger hele veien. Selv om to eller flere legemidler er i samme sammenligningsgruppe, er det viktig at klinikerne har tilgang til et så bredt utvalg av ulike behandlingsalternativ som mulig. På denne måten kan behandlingen persontilpasses. Samtidig følger det av anskaffelsesregelverket at nye legemidler ikke uten videre kan tilkomme midt i en avtaleperiode av hensyn til de produsentene som allerede er på markedet, og at disse kan tas i bruk først ved neste anbudskonkurranse. Det er derfor viktig at anbudskonkurranser gjennomføres regelmessig slik at en eventuell ventetid for nye legemidler ikke blir unødvendig lang.

## **9. World Orphan Drug Congress**

Sykehusinnkjøp HF deltok i november på World Orphan Drug Congress. Dette er en stor kongress som årlig samler ulike aktører som arbeider med legemidler til sjeldne sykdommer, blant annet myndighetsorganer, pasientforeninger og legemiddelleverandører.

Sykehusinnkjøp HF var invitert sammen med søsterorganisasjonen i Danmark, Amgros, til å holde en rundebordskonferanse med tittelen Can a reverse price curve change/increase access for orphan drugs?

Sykehusinnkjøp HF sitt bidrag var å belyse og diskutere mulighetsrommet for ulike prismodeller for legemidler. Legemiddelmarkedet styres av globale prosesser og gjennom internasjonalt samarbeid og dialog ønsker Sykehusinnkjøp HF å bidra til å finne løsninger som kan bidra til at pasienter kan få tilgang til nye og effektive legemidler.

I dag finnes det behandling til kun 5 prosent av alle sjeldne tilstander. Det er også en utfordring at mange pasienter ikke blir - eller blir sent - diagnostisert for sin sykdom. På konferansen ble det diskutert hva som kan gjøres i de ulike delene av legemiddelkjeden for å bidra til at pasienter med sjeldne diagnoser skal få tilgang til flere effektive behandlingsalternativer.

## **10. Evaluering av erfaringer fra beredskapsarbeidet under koronapandemien**

I henhold til oppdragsdokumentet for 2021 skal Sykehusinnkjøp HF evaluere erfaringene fra beredskapsarbeidet knyttet til koronapandemien. Dette for å bruke disse erfaringene i fremtidig beredskapsarbeid i foretaket. Det er i den forbindelse gjennomført et evalueringsarbeid som oppsummeres i en rapport med 32 aktuelle vedlegg. Rapporten er utarbeidet for internt bruk. Den er



ikke uttømmende for alle forhold foretaket ble berørt av knyttet til beredskapsperioden, men belyser de mest sentrale områdene og beredskapserfaringer knyttet til disse.

Evalueringen tar utgangspunkt i datainnsamling og analyse av aktuelle dokumenter og rapportering, intervjuer med sentrale aktører internt i foretaket og eksternt - samt spørreundersøkelser som ble sendt alle medarbeidere under perioden og i etterkant.

Rapporten tas til orientering, og læringspunktene følges særskilt opp. Et forslag til fremtidig organisering av beredskapsarbeidet i Sykehusinnkjøp HF, herunder organisatorisk plassering, roller og ansvar legges frem for ledergruppen i løpet av 1. kvartal 2023.

## **11. Organisasjonsendring i divisjon sør-øst**

I budsjettet til divisjon sør-øst er det foreslått å øke bemanning innen MTU området med 6 årsverk. Dette for å håndtere nye oppgaver og sikre rask effektivering av Del 1 anskaffelser (ad hoc kritisk). En hurtigarbeidende gruppe er nedsatt for å utarbeide et forslag til fremtidig organisering. Målet er å sikre en bedre organisering og profesjonalisering, herunder standardisert samarbeid med Sykehuspartner HF og RFL, økt grad av standardisering av både utstyr og forbruksmateriell.

## **12. Nasjonal avtale for multimonitor til akuttkjeden**

Etter 2,5 års arbeid er ny nasjonal avtale for multimonitorer til akuttkjeden på plass. Anskaffelsen har hatt bred involvering fra ambulansepersonell, akuttleger, IKT, personvern m.fl. Anskaffelsen har vært ledet av Sykehusinnkjøp HF og styrt av RHF-enes prehospital styringsgruppe. Monitoren som ble valgt er Corpuls levert av Safeguard Medical AS. Dette er en oppgradert versjon av monitoren som i dag er i bruk i Helse Vest, Helse Midt-Norge og Helse Nord. Avtalen legger til rette for en sømløs overføring av data mellom alle aktører i akuttkjeden. Helse Sør-Øst vil være de første som innfører det oppgraderte systemet.