

Saksfremlegg til styret i Sykehusinnkjøp HF

Sak 31/2023

Møtedato:	30. mars 2023
Saksbehandler:	Silje Jakola-Fjeld
Divisjon/fellesfunksjon:	Juridisk avdeling
Sakstype:	☒ Beslutningssak ☐ Orienteringssak ☐ Temasak
Offentlighetsvurdering:	☒ Offentlig sak ☐ Unntatt offentlighet etter §__
Tidligere behandlet i styret/saks-nr.:	Sak 101/2022

Samarbeidsavtale med de regionale helseforetakene og helseforetakene

Styret i Sykehusinnkjøp HF inviteres til å treffe følgende vedtak:

1. Styret godkjenner ny samarbeidsavtale med tilhørende vedlegg.
2. Styret ber administrerende direktør følge opp videre prosess for godkjenning av avtalene.

Vadsø, 23. mars 2023

Bente Hayes

administrerende direktør



1. Hva saken gjelder

Formålet med saken er at styret godkjenner nye samarbeidsavtaler mellom Sykehusinnkjøp HF og alle regionale helseforetak med underliggende helseforetak i spesialisthelsetjenesten.

Styret fikk en status på prosessen med nye samarbeidsavtaler i styresak 101/2022. Det ble her redegjort for prosessen frem til og med november 2022. Dette saksfremlegget har derfor i all hovedsak fokus på forhold etter dette tidspunkt, samt sentrale punkter fra innholdet i forslaget til nye samarbeidsavtaler.

2. Hovedpunkter og handlingsalternativer

2.1. Bakgrunn

Arbeidet med å få etablert nye samarbeidsavtaler er gitt til Sykehusinnkjøp HF gjennom oppdragsdokument fra de regionale helseforetak i 2019, 2021, 2022 og 2023. Forslaget til nye samarbeidsavtaler er utarbeidet i tett samarbeid mellom Sykehusinnkjøp HF og de regionale helseforetakene. Sykehusinnkjøp HF har ledet arbeidet.

Følgende personer har deltatt i arbeidet med nye samarbeidsavtaler:

For regionale helseforetak:

- Randi Østbø, Helse Midt-Norge RHF
- Joakim Pedersen, Helse Vest RHF
- Liv Sundfør, Helse Vest RHF
- Mona Stainsby, Helse Sør-Øst RHF
- Rune Sætermo, Helse Nord RHF

For Sykehusinnkjøp HF:

- Hanna Udnæs Hoel
- Silje Jakola-Fjeld

Det er lagt følgende prinsipper til grunn for innholdet i avtalene:

- Avtalen skal bygge på gjeldende forhold, samt det innledende arbeidet som ble gjort i perioden 2020-2021. Utvikling skal skje gjennom senere revisjoner.
- Gjeldende finansieringsmodell legges til grunn.
- Avtalen skal basere seg på prosesser i Sykehusinnkjøp HF sitt styringssystem (Medulla).

Det har også vært et viktig prinsipp for arbeidet at de nye samarbeidsavtalene skal være likelydende mellom Sykehusinnkjøp HF og alle helseforetak/regionale helseforetak i spesialisthelsetjenesten. Særlige behov er regulert i vedlegget «Særlige tilpasninger» som er utarbeidet per region.

Prinsippet om at avtalen legger til grunn gjeldende forhold innebærer at det fortsatt vil være forbedringsmuligheter i samarbeidet mellom Sykehusinnkjøp HF og helseforetak/regionale helseforetak etter at denne avtalen er etablert. Det må derfor fortsatt jobbes med å utvikle elementer i samarbeidet. Avtalen skal revideres årlig. Når man har gjort seg erfaringer i bruk av den nye samarbeidsavtalen vil forslag til justeringer kunne tas inn i avtalen ved revisjon. Første revisjon vil da skje i 2024.



Resultatet av arbeidet er at man nå sammen har utarbeidet en samarbeidsavtale som har følgende avtalestruktur:

- Samarbeidsavtalen
- Vedlegg 1: Tjenester
- Vedlegg 2: Felles årshjul
- Vedlegg 3: Tvister mot tredjeparter
- Vedlegg 4: Finansiering
- Vedlegg 5: Særlige tilpasninger

Det er lagt opp til at man også skal ha et vedlegg 6 som skal regulere «Særlige tilpasninger for kategorien legemidler». Vedlegget vil regulere særlige forhold for denne kategorien, og vil bli utarbeidet av Sykehusinnkjøp HF og de regionale helseforetak i samarbeid. Arbeidet med vedlegget vil skje parallelt med implementering av første versjon av avtalen, og vedlegget planlegges inntatt i avtalestrukturen i forbindelse med en første revisjon av samarbeidsavtalene i 2024.

2.2. Kort om prosessen etter styresak 101/2022

I perioden november 2022 – januar 2023 hadde de regionale helseforetakene dialog om samarbeidsavtalene med sine respektive helseforetak for å forankre arbeidet, samt motta innspill. Da regionene har ulike møtестrukturer med helseforetakene i sin region skjedde dette på ulike tidspunkter i perioden.

De innspillene som ble mottatt fra helseforetakene ble behandlet løpende i januar/februar 2023. Gjenstående innspill fra tidligere i prosessen og andre uavklarte forhold ble også behandlet i denne perioden. Arbeidet ble avsluttet 3. mars da arbeidsgruppa var enige om at samarbeidsavtalene nå var klar til å legges frem for styret i Sykehusinnkjøp HF.

2.3. Nærmere om innholdet i samarbeidsavtalene

2.3.1 Samarbeidsavtalen – sentrale punkter

Samarbeidsavtalen gir de strategiske føringene for samarbeidet. Her legges det til grunn at Sykehusinnkjøp HF skal levere innkjøpstjenester som gjenspeiler spesialisthelsetjenestens grunnverdier. Videre at Sykehusinnkjøp HF skal arbeide kategoribasert, prosessbasert og ha en risikobasert tilnærming i sitt arbeid.

Samarbeidsavtalen inneholder videre en del generelle bestemmelser om samarbeidet, blant annet bestemmelser om årlig revisjon, forholdet til Offentleglova, deling av informasjon, media og annen samfunnskontakt samt arkivansvar. Flere av disse forholdene er ikke tydelig regulert i de gjeldende samarbeidsavtalene, og det vurderes som en klar forbedring at de nye avtalene inneholder tydelige bestemmelser knyttet til dette.

Samarbeidsavtalen viser også hvilke samhandlings- og møtearenaer som skal være mellom Sykehusinnkjøp HF og helseforetakene i spesialisthelsetjenesten. Avtalen slår fast at det skal være et årlig kundemøte mellom Sykehusinnkjøp HF og ledelsen hos helseforetak/regionale helseforetak, samt også samhandling på strategisk og taktisk nivå i alle helseregioner. Siden dette er organisert noe ulikt i den enkelte region er samhandlingsarenaer per region nærmere beskrevet i vedlegget «Særlige tilpasninger».



Et annet viktig punkt i samarbeidsavtalen er at den slår fast at Sykehusinnkjøp HF er en innkjøpssentral i henhold til regelverket om offentlige anskaffelser, og hvilken betydning dette har for kundene.

Samarbeidsavtalen har et generelt punkt som regulerer forhold knyttet til tvister mot tredjeparter. Dette er forhold som er lite regulert i de gjeldende samarbeidsavtalene. Mer detaljerte regler knyttet til dette finnes i vedlegget «Tvister mot tredjeparter.»

2.3.2 Nærmere om vedleggene

Samarbeidsavtalen gir en kort oversikt over hvilke tjenester Sykehusinnkjøp HF skal levere til helseforetakene. Overordnet skal Sykehusinnkjøp HF levere innkjøpstjenester og tjenester knyttet til systemet «Nye metoder». Etter nærmere avtale kan Sykehusinnkjøp HF også levere andre tjenester og dette fremgår eventuelt av vedlegget «Særlige tilpasninger» per region.

Innkjøpstjenester utdypes mer detaljert i vedlegget «Tjenester» og dokumentet gir en oversikt over hvilke tjenester dette innebærer:

- kategoristyring og- planer
- planlegging og portefølje
- gjennomføre anskaffelser
- forvaltning av avtaler
- data, analyse og rapporter
- måling av gevinster
- ivaretagelse av andre samarbeidsområder

Ut fra prinsippet om at samarbeidsavtalen skal basere seg på prosessene i Sykehusinnkjøp HF beskrives kun hovedelementene i tjenestene i vedlegget, nærmere detaljering vil følge av prosessene. I henhold til avtalens punkt 2.3 skal alle helseforetak ha tilgang til prosessene i styringssystemet til Sykehusinnkjøp HF.

Vedlegget «Tvister mot tredjeparter» har fokus på håndtering av tvister mot tredjeparter. Vedlegget tydeliggjør hvilke tvister Sykehusinnkjøp HF skal håndtere og hvilke tvister helseforetak/de regionale helseforetak skal håndtere selv. Det juridiske miljøet hos de regionale helseforetakene har deltatt i arbeidet med dette vedlegget. Gjeldende samarbeidsavtaler regulerer i liten grad hvordan tvister mot tredjeparter skal håndteres, og det vurderes som en klar forbedring at disse forhold nå har blitt regulert. Det gir forutsigbarhet for alle som skal være involvert i tvistehåndtering, både hos Sykehusinnkjøp HF og hos helseforetakene.

Samarbeidsavtalen legger til grunn prinsippet om at Sykehusinnkjøp HF finansieres i henhold til den enhver tid gjeldende finansieringsmodell. Vedlegget «Finansiering» beskriver de gjeldende finansieringsmodellene for Sykehusinnkjøp HF. Controllergruppa hos de regionale helseforetakene har vært involvert i utarbeidelse av vedlegget.

På noen områder er samarbeidet mellom Sykehusinnkjøp HF og de forskjellige helseregionene ulikt i dag. Vedlegget regulerer derfor særlige forhold for hver enkelt region der det har vært behov for å beskrive noe som avviker fra avtaleteksten, eller et behov for å presisere/utdype avtaleteksten.

Vedlegget «Særlige tilpasninger» er utarbeidet per helseregion slik at alle helseforetak innenfor en helseregion har likt innhold i dette vedlegget. For alle regioner gjelder at vedlegget inneholder en skisse som gir en oversikt over samhandlingen mellom Sykehusinnkjøp HF og helseforetak/regionale



helseforetak på strategisk, taktisk og operativt nivå. Denne oversikten er ikke like tydelig i de gjeldende avtaler og det vurderes derfor som en forbedring at dette nå kommer mer tydelig frem.

2.4. Ikrafttredelse og implementering

Det foreslås at de nye samarbeidsavtalene trer i kraft 1. september 2023, men at det avtales en overgangsperiode frem til 1. januar 2024 for at Sykehusinnkjøp HF skal få gjennomført nødvendige endringer.

Det må gjøres endringer i eksisterende prosesser, blant annet i kjerneprosessene og tvisteprosessene – videre også i noen verktøy og maler. Samtidig er det enighet om at de bestemmelser som ikke krever endringer skal etterleves fra signering. Det vil bli gjennomført jevnlige møter mellom Sykehusinnkjøp HF og de regionale helseforetakene i implementeringsperioden for å sikre fremdrift og god koordinering.

Sykehusinnkjøp HF har startet å planlegge implementeringen slik at en plan for implementering skal være klar senest 1. juni.

2.5. Videre prosess for godkjenning

Med forbehold om godkjenning i styret vil samarbeidsavtalen legges frem til behandling for møte i eierstyringsgruppen hos de regionale helseforetak 24. – 25. april 2023 og i nasjonalt AD-møte hos de regionale helseforetak 22. mai 2023. Nye samarbeidsavtaler vil da etter planen kunne signeres omgående.

3. Anbefalinger

Administrerende direktør anbefaler at styret i Sykehusinnkjøp HF godkjenner ny samarbeidsavtale, og at det iverksettes prosess for endelig beslutning gjennom godkjenning hos eierstyringsgruppen hos de regionale helseforetak, og i nasjonalt AD-møte.

Trykte vedlegg

- Samarbeidsavtale med vedlegg