

Sak 79/2020

Saksfremlegg til styret i Sykehusinnkjøp HF

Status samordningstiltak

Møtedato:	18. desember 2020	
Tidligere behandlet i styret/saksnr.	73/2019	
Type sak (orienteringssak, diskusjonssak, beslutningssak, temasak)	Orienteringssak	

Styret i Sykehusinnkjøp HF inviteres til å treffe følgende vedtak:

- Styret i Sykehusinnkjøp HF tar status samordningstiltak til orientering

Vadsø, 11. desember 2020

Kjetil M. Istad
Administrerende direktør



1. Hva saken gjelder

Saken er en orientering til styret om arbeidet med samordningstiltak innenfor alle innkjøpskategorier (eksl. legemidler som er en fullt ut nasjonalt samordnet kategori), og er en oppfølging av sak 73/2019 som ble fremlagt for styret i desember 2019. Fokus innenfor de respektive hovedområdene har vært å arbeide frem anskaffelser som kan vurderes samordnet mellom ett eller flere RHF/HF. Det er også gjennomført andre samordningstiltak, eksempelvis etablering av fagnettverk på tvers av divisjonene i foretakene. Det er også gjennomført mange samordningstiltak i covid-19 situasjonen.

Administrerende direktør legger saken frem for styret til orientering.

2. Styringssignal om økt samordning

Oppdragsdokument 2020 sier følgende om samordning:

«Sykehusinnkjøp HF skal bidra til realisering av gevinster ved optimalisering av nasjonale, flerregionale og regionale anskaffelser. Videre skal Sykehusinnkjøp HF vurdere muligheten for økning av nasjonale, flerregionale og regionale anskaffelser basert på kost/nytte -analyser.»

Det er en beskjeden økning i de nasjonale og flerregionale anskaffelsene siden 1.1.2017 (årlig verdi på kr 264 mill, ref. figur 2). Situasjonen er annerledes for regionale anskaffelser, hvor statistikk viser at anskaffelser med en årlig verdi på kr 1,8 milliarder er samordnet i samme periode (figur 1).

3. Samordning i covid-19 situasjonen

Siden midten av mars 2020 har det vært gjennomført mange nasjonale anskaffelser innenfor flere kategorier. I beredskapssituasjonen organiserte Sykehusinnkjøp flere fagorienterte anskaffelsesteam på tvers av divisjonene. Anskaffelsesteamene fokuserte på enkeltområder innenfor kategoriene medisinske forbruksvarer, laboratorieprodukter og medisinsk-teknisk utstyr. Det gjorde at Sykehusinnkjøp raskt fikk opp behovene nasjonalt, og gjennomførte mange nasjonale anskaffelser av smittevernsutstyr, prøvetakingsutstyr, akutt dialysemaskin og respiratorer. Foretaket er fremdeles i grønn beredskap og deler av teamene er fremdeles aktive, men ikke med like store ressurser på tvers av divisjonene. En god effekt av beredskapsarbeidet er at det har forsterket samarbeidet på tvers av divisjonene, slik at de ordinære oppdragene i økende grad løses med samarbeid på tvers (erfaringsdeling, relevante tall og statistikk o.l.)

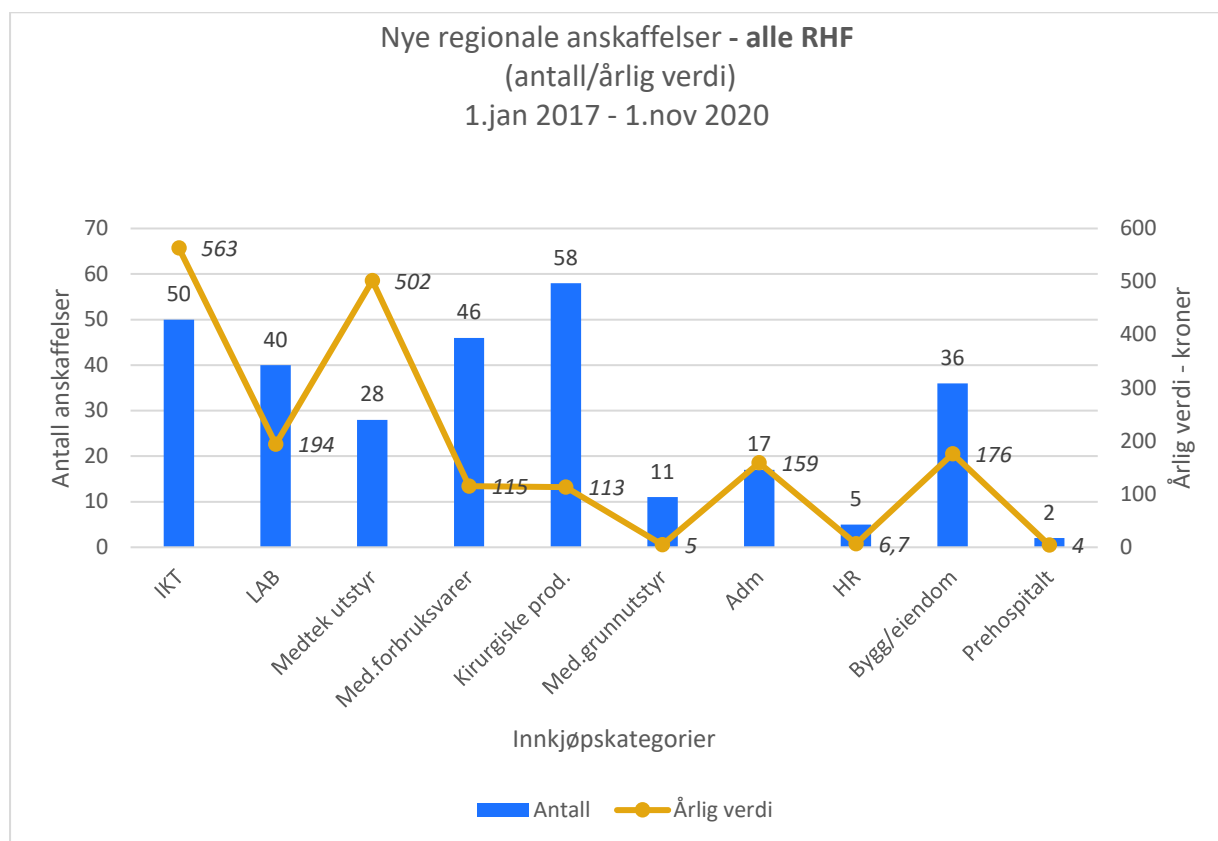
Beredskapssituasjonen som har vedvart siden mars har naturlig nok påvirket arbeidet med samordning knyttet til anskaffelsesplanen. På tross av dette er der samordning nasjonalt og det har også vært fokus på samordning på regionalt og flerregionalt nivå. I det følgende vil administrerende direktør gi styret en status i dette arbeidet.



4. Samordning regionalt

Overordnet status

Regional samordning er definert som anskaffelser der to eller flere helseforetak innenfor et regionalt helseforetak deltar. Denne typen samordning gjennomføres av de geografiske divisjonene i Sykehusinnkjøp. De regionale helseforetakene hadde en ulik grad av regional samordning før opprettelsen av Sykehusinnkjøp. Sykehusinnkjøp har ikke tilstrekkelig data til å vise en presis status (baseline) pr. 1.1.2017. Følgende tabell viser antall nye regionale samordningstiltak siden 1.1.2017 fram til nå.



Figur 1. Antall anskaffelser og årlig verdi - regionale samordningstiltak siden 1.1.2017.

Det er ikke gjennomført ny regional samordning i kategoriene BHM og bygg/prosjekt. BHM anskaffes i stor grad på nasjonalt nivå, men anskaffelsesprosesser i bygg/prosjekt anskaffes gjennomføres som et ledd i utbyggingsprosjekter.

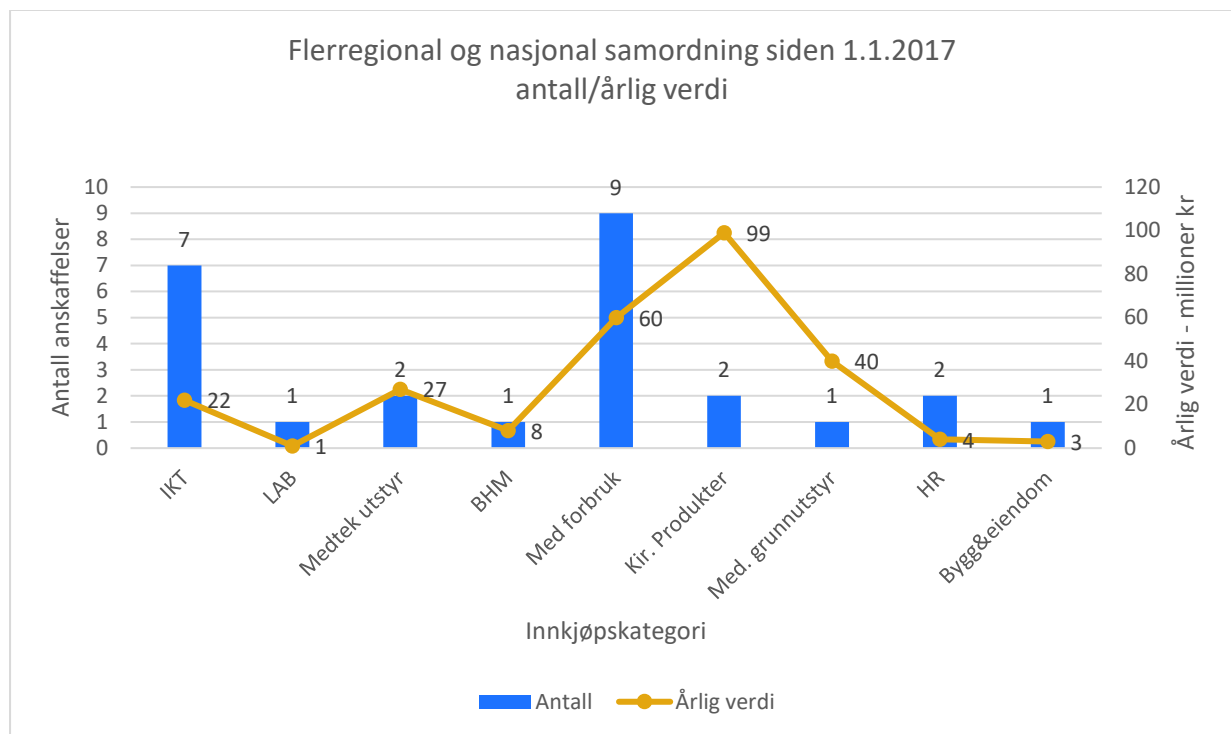


5. Samordning flerregionalt og nasjonalt

Overordnet status

Nasjonal portefølje for alle innkjøpskategorier i de fire hovedområdene har en årlig verdi på 6,3 milliarder kroner. Dette er i hovedsak porteføljen overført fra Helseforetakenes Innkjøpsservice AS (HINAS) i november 2016 og følger av bestilling fra de regionale helseforetakene gjennom plan for nasjonale anskaffelser 2014-18. Som følge av ferdigstilling av flere store anskaffelsesprosesser, startet av HINAS før overføringen til Sykehusinnkjøp, har årlig verdi av nasjonal portefølje økt med 2 milliarder kroner siden 2016.

Siden 1.1.2017 har Sykehusinnkjøp gjennomført flere nye samordningstiltak utover områdene som var oppstilt i plan for nasjonale anskaffelser 2014-18:



Figur 2. Antall og årlig verdi – nye flerregionale og nasjonale samordningstiltak siden 1.1.2017

Det er ikke gjennomført ny nasjonal samordning i kategoriene administrasjon og prehospitalt. Begge kategorier har allerede en høy grad av nasjonal samordning.

Det er p.t. ikke foretatt gevinstberegning for mange av tiltakene. Sykehusinnkjøp har nettopp innført en felles metodikk for gevinstberegning med tilhørende gevinstberegningsverktøy. Gevinstberegning vil bli foretatt for alle anskaffelser avsluttet i 2020.



Status hovedområde 1 – innkjøpskategoriene IKT og bygg/prosjekt

Hovedområdet har p.t en nasjonal portefølje med en årlig verdi på 1,2 milliarder kroner.

En bruttoliste med 19 samordningskandidater innen kategorien IKT ble redusert til 7 etter gjennomgang med styringsgruppen for nasjonale IKT-anskaffelser.

Samordning							
Innkjøps-kategori	Anskaffelsesnavn	Nærmere beskrivelse av anskaffelse	Status	Årlig avtaleverdi NOK (Eks. mva)	Virkningsdato avtale	Gjennomførings-ansvar Sykehusinnkjøp	Deltagende RHF/HF
IKT	SPSS lisenser	Lisenser for programvare brukt særlig i forskning	Oppstart 2021	ukjent	2022	Divisjon nord	Alle RHF
IKT	Linux (redhat) lisenser	Rammeavtale for kjøp av Red Hat produkter	Pågå	kr 2 500 000	12.12.2020	Divisjon nord	Helse Vest IKT og Helse Nord IKT. Opsjon: Sykehuspartner, NHN, Hemit, Helseplattformen
IKT	Simuleringsutstyr	Covid-19. Ref St.Prop 67 der RHFene fikk NOK45Mill til simuleringsutstyr	Ferdig	kr 13 300 000	01.07.2020	Divisjon Midt-Norge	Helse Midt-Norge og Helse Vest
IKT	Dokument og redigerings-programvare (I)	Kreativ programvare	Ferdig	kr 2 000 000	01.09.2017	Divisjon nasjonale tjenester	Alle RHF og Norsk Helsenett.
IKT	Dokument og redigerings-programvare (II)	PDF-redigeringsprogramvare	Ferdig	kr 2 000 000	01.06.2017	Divisjon nasjonale tjenester	Alle RHF og Norsk Helsenett.
IKT	Behandlingsrettet helseregister for pacemaker/ICD - 1288018	Direkteanskaffelse fra det danske pacemakerregisteret	Pågå	kr 1 000 000		Divisjon nasjonale tjenester	Alle RHF og Norsk Helsenett.
IKT	Programvare for adm. av mobile enheter	For styring av programvare på mobile enheter	Ferdig	kr 1 500 000	09.10.2017	Divisjon nasjonale tjenester	Helse Midt-Norge, Helse Vest og Helse Nord

Tabell 1: Nye flerregionale og nasjonale samordningstiltak siden 1.1.2017 – IKT og bygg/prosjekt

Utover de lisensensområdene som er listet i tabellen over arbeider Sykehusinnkjøp HF, som et ledd i arbeidet med å få en oversikt over kategorien, med å bygge opp oversikt over alle softwarelisenser som er i bruk i alle regionene.

Kategorien bygg/prosjekt inneholder, bortsett fra sykehusspesifikke arkitekt- og rådgivende ingeniørtjenester, prosjekterrelaterte anskaffelser. Arkitekt- og rådgivende ingeniørtjenester er allerede samordnet nasjonalt for tre RHF (Nord, Midt-Norge og Sør-Øst). Det er derfor ikke planlagt nye samordnede anskaffelser i 2021. Det er imidlertid signert en samarbeidsavtale med Sykehusbygg HF som åpner for at Sykehusinnkjøp HF leverer anskaffelsestjenester til utbyggingsprosjekter i regi av Sykehusbygg HF. Det er uten tvil et potensial for samordning av anskaffelser til de pågående parallelle utbyggingsprosjektene.

Status hovedområde 2 – innkjøpskategoriene MTU og LAB

Hovedområdet har p.t en nasjonal portefølje med en årlig verdi på 1 milliard kroner. Området har en stor andel av lokale anskaffelser, hovedsakelig investeringsanskaffelser.

Innenfor MTU er det identifisert 6 områder som er aktuelle som nasjonale dynamiske innkjøpsordninger. Det er etablert et team for implementering av dynamisk innkjøpsordning med en representant fra hver divisjon. Innenfor kategorien MTU er det fortsatt en overvekt av lokale avtaler i alle regioner, slik at samordningspotensialet er stort, både regionalt, flerregionalt og nasjonalt.

For LAB-området er det satt sammen et team på tvers av divisjonene som arbeider med å identifisere samordningsprosjekter. Denne jobben har blitt forsinket noe av covid-19.



Innkjøpskategori	Anskaffelsesnavn	Status	Årlig avtaleverdi NOK (Eks. mva)	Virkningsdato avtale	Gjennomføring s-ansvar i Sykehusinnkjøp	Deltagende RHF/HF
Laboratorieprodukter og -utstyr	Analysetjeneste for non-invasiv prenatal testing (NIPT)	Ferdig	kr 500 000	01.12.2018	Divisjon Midt-Norge	Alle
Medisinsk teknisk utstyr	Dynamiske innkjøpsordninger for flere utstyrsområder	Pågår	kr 20 000 000	01.06.2021	Divisjon vest	Alle
Medisinsk teknisk utstyr	Rammeavtale enklere ultralyd	Pågår	ukjent	01.07.2021	Divisjon nord	Helse Midt-Norge, Helse Nord
Behandlingshjelpemidler	Søvnapneskinner	Pågår	kr 7 500 000	01.05.2021	Divisjon sør-øst	Alle

Tabell 2: Nye flerregionale og nasjonale samordningstiltak siden 1.1.2017 – MTU, Lab og BHM

Status hovedområde 3 – innkjøpskategoriene medisinske forbruksvarer, kirurgiske produkter og medisinsk grunnutstyr

Hovedområdet har p.t en nasjonal portefølje med en årlig verdi på 800 millioner kroner. Området er konsolidert regionalt og har allerede en middels til høy grad av regional samordning. Anskaffelsene skjer i hovedsak gjennom rammeavtaler.

Det er iverksatt revisjon av listen over mulige samordningstiltak som en del av arbeidet med anskaffelsesplanen 2021. I dette ligger det også samordning av nye anskaffelsesprosjekter som kommer opp for 2022-24. Covid-19 situasjonen har forsinket dette arbeidet betydelig.

I covid-19-situasjonen har et smittevernsteam utført et betydelig antall nasjonale anskaffelser.

Innkjøpskategori	Anskaffelsesnavn	Status	Årlig avtaleverdi NOK (Eks. mva)	Virkningsdato avtale	Gjennomførings- ansvar Sykehusinnkjøp	Deltagende RHF/HF	Gevinst - økonomi
Kirurgiske produkter	Nevrokirurgiske implantater	Pågår	44 000 000	01.09.2021	Divisjon Sør-Øst	Alle	
Kirurgiske produkter	Endoskopiske produkter	Ferdig	55 000 000	24.10.2020	Divisjon Sør-Øst	Helse Sør-Øst og Helse Midt-Norge	23 000 000
Medisinske forbruksvarer	Epidural, spinal, anestesi kanyler med tilbehør, venekat og veneportnåler	Pågår	7 000 000	01.06.2021	Divisjon Midt-Norge	Helse Nord, Helse Midt- Norge	560 000
Medisinske forbruksvarer	Kanylebøtter og risikoavfallsbeholdere	Pågår	12 000 000	28.08.2021	Divisjon Sør-Øst	Helse Sør-Øst og Helse Midt-Norge	
Medisinske forbruksvarer	Sårdren	Pågår	600 000	01.09.2021	Divisjon Midt-Norge	Helse Sør-Øst og Helse Midt-Norge	50 000
Medisinske forbruksvarer	Gynekologiske og obstetriske produkter	Pågår	4 200 000	des. 21	Divisjon Sør-Øst	Helse Sør-Øst og Helse Midt-Norge	-
Medisinske forbruksvarer	Vaskesett	Oppstart 2021	6 000 000	aug. 22	Divisjon Sør-Øst	Helse Sør-Øst og Helse Midt-Norge	
Medisinske forbruksvarer	Operasjonshansker	Oppstart 2021	20 000 000	01.10.2020	Divisjon Sør-Øst	Helse Sør-Øst og Helse Nord	
Medisinske forbruksvarer	Stomiprodukter	Oppstart 2021	400 000	okt. 22	Divisjon Sør-Øst	Helse Sør-Øst og Helse Midt-Norge	
Medisinske forbruksvarer	Pumpededikert forbruksmaterieell for infusjon	Oppstart 2021	7 500 000	sep. 22	Divisjon Sør-Øst	Alle	
Medisinske forbruksvarer	Mateutstyr til nyfødt og nyfødte med spesielle behov	Oppstart 2021	2 000 000		Nasjonale tjenester	Alle	
Medisinsk grunnutstyr	Medisinske møbler og inventar	Ferdig	40 000 000	sep. 19	Nasjonale tjenester	Alle	5 000 000

Tabell 3: Nye flerregionale og nasjonale samordningstiltak siden 1.1.2017 – KIR, MFV og med. grunnutstyr



Status hovedområde 4 – innkjøpskategoriene administrasjon, HR, bygg/eiendom og prehospitalt

Hovedområdet har en høy grad av samordning. Store avtaleområder innenfor alle kategorier er samordnet nasjonalt, slik at nasjonal portefølje p.t. har en årlig verdi på 3,3 milliarder kroner. Området består hovedsakelig av rammeavtaler for varer og tjenester. Det arbeides med å definere flere områder for samordning.

Innkjøpskategori	Anskaffelsesnavn	Status	Årlig avtaleverdi NOK (eks. mva)	Virkningsdato avtale	Gjennomførings-ansvar i Sykehusinnkjøp	Deltagende RHF/HF
HR	Intern revisjon og granskning	Pågår	2 000 000	01.03.2021	Divisjon nasjonale tjenester	Alle
HR	Konsulenttjenester , økonomi	Pågår	1 500 000	20.03.2021	Divisjon nasjonale tjenester	Helse Vest, Helse Nord og Helse Midt-Norge
Bygg og eiendomsdrift	Lysarmaturer	Pågår	2 500 000	20.03.2021	Divisjon nasjonale tjenester	Alle

Tabell 4: Nye flerregionale og nasjonale samordningstiltak etter 1.1.2017 – ADM, HR, bygg/eiendom, prehospitalt

Det er i tillegg iverksatt/gjennomført samordningsaktiviteter innenfor tre avtaleområder:

Pasientreiser

Pasientreiseprosjektet i Pasientreiser HF er avsluttet. Prosjektets leveranse er felles et malverk for gjennomføring av anskaffelser, herunder konkurransegrunnlag, kravspesifikasjon, ulike prismodeller og rammeavtale. Divisjon nasjonale tjenester leder dette tiltaket.

Båtambulansetjenester

Et nettverk med medarbeidere fra alle divisjoner er etablert. I første rekke handler dette om å skaffe oversikt, drøfte utfordringer og dele erfaringer innenfor dette avtaleområdet. Det gjennomføres workshops med ulike tema. Målet er å etablere en beste praksis for anskaffelser og avtaleforvaltning av avtaleområdet båtambulanse. Divisjon nord leder dette tiltaket.

Håndverkertjenester

Et nettverk med medarbeidere fra alle divisjoner er etablert. Tiltaket har som formål å utnytte foretakets samlede kompetanse og erfaring på best mulig måte, slik at man kan etablere en beste praksis innenfor avtaleområdet. Arbeidet i nettverket vil også kunne identifisere områder egnet for samordning. Divisjon vest leder dette tiltaket.



Tiltak for å oppnå et taktskifte i samordningen

Det er identifisert flere tiltak for å øke takten på samordningen. Foretaket vil gjennom kategoriprogrammet og virksomhetsplaner arbeide med følgende tiltak:

- Ledelsesfokus
- Kriterier for samordning
- Målsetting for samordning
- Styringsmodell for samordningstiltak
- Videreutvikle felles prosesser for samordning
- Felles IKT-verktøy for planlegging og styring av anskaffelsesporteføljen
- Kategorianalyser og -strategier

6. Oppsummering/anbefaling

Før etableringen av Sykehusinnkjøp var det gjennomført samordningstiltak både på regionalt og nasjonalt nivå. Graden av regional samordning var dog varierende i de fire regionale helseforetakene.

Sykehusinnkjøp har forsterket regional samordning, men det er et stykke igjen på flerregional/nasjonal samordning. Det foregår prosesser i de ulike divisjonene, og på tvers i foretaket, for å øke takten på samordningen, både regionalt og flerregionalt/nasjonalt.

Administrerende direktør ønsker å forsterke dette ytterligere gjennom kategoriprogram og virksomhetsplan 2021 og forventer at dette vil resultere i et taktskifte for samordningsaktivitetene.

Administrerende direktør anbefaler at styret tar saken til orientering.

Trykte vedlegg

- Ingen

Utrykte vedlegg

- Ingen