

Sak 94/2021

Saksfremlegg til styret i Sykehusinnkjøp HF

Orientering fra administrerende direktør

Møtedato:	22. september 2021	
Tidligere behandlet i styret/saksnr.		
Type sak (orienteringssak, diskusjonssak, beslutningssak, temasak)	Orienteringssak	

Styret i Sykehusinnkjøp HF inviteres til å treffe følgende vedtak:

- Styret i Sykehusinnkjøp HF tar saken til orientering.

Vadsø, 15. september 2021

Bente Hayes

Konst. administrerende direktør



1. Tvistesaker

Nedenfor følger en oversikt over pågående KOFA-saker og rettslige prosesser som Sykehusinnkjøp HF håndterer per 13. september 2021.

KOFA-saker:

Anskaffelse	Tvistetema	Status
Nasjonal anskaffelse av hurtigtester Covid-19	Påstand om ulovlig direkte anskaffelse.	Saksbehandling avsluttet, venter på avgjørelse.
Nasjonal anskaffelse av farmasøytiske spesialpreparater med krav om godkjenningfritak	Påstand om avvisning av vinnende tilbyder og feil i evalueringen.	Avgjørelse mottatt 1. juli. Klage ikke tatt til følge.
Nasjonal anskaffelse av reisebyråttjenester – tjenestereiser og pasientreiser	Påstand om ulovlig direkteanskaffelse på grunn av endring av kontraktspart i avtaleperioden.	Saksbehandling avsluttet, venter på avgjørelse.
Anskaffelse av ikke akutt pasienttransport til Stavangerområdet	Påstand om feil ved tildeling, vinner skulle vært avvist.	Saksbehandling avsluttet, venter på avgjørelse.
Anskaffelse knyttet til ombygging av Volda sjukehus	Påstand om avlysning	Avgjørelse mottatt 10. juni. KOFA har konkludert med brudd på regelverket, men ingen plikt til å avlyse konkurransen. Kontrakt signert.
Ikke-akutt pasienttransport til Helse Stavanger HF	Påstand om avvisning, unormalt lave priser og konkurransehemmende samarbeid.	Saksbehandling avsluttet, venter på avgjørelse.
Anestesiapparater for levering til Helse Bergen HF	Påstand om avvisning av valgt leverandør, subsidiær avlysningsplikt på grunn av uklart konkurransegrunnlag.	Saksbehandling avsluttet, venter på avgjørelse.
Nasjonal anskaffelse om levering av legemidler til behandling av kreftsykdommer (onkologi)	Påstand om uegnet/ulovlig evalueringsmodell.	Saksbehandling avsluttet, venter på avgjørelse.
Nasjonal avtale om ambulansebiler – avrop foretatt av Sykehuset Telemark	Påstand om ulovlig direkte anskaffelse.	Saksbehandling pågår.
Nasjonale avtale om ambulansebiler – avrop foretas av mange helseforetak	Påstand om ulovlig direkte anskaffelse.	Saksbehandling pågår.



Rettslige prosesser:

Anskaffelse	Twistetema	Status
Nasjonal anskaffelse av legemidlene ambrisentan, macitentan og treprostinil til behandling av pulmonal arteriell hypertensjon (PAH)	Forføyningssak. Påstand om urettmessig avvisning, avklaringsplikt og avlysningsplikt.	Kjennelse mottatt 2. juli fra Hålogaland lagmannsrett, begjæring ikke tatt til følge. Kontrakt signert.
Nasjonal anskaffelse av vaskeritjenester	Krav om erstatning og fastsettelsesdom for krav på betaling.	Sykehusinnkjøp HF koordinere saken for 13 saksøkte helseforetak. Berammet til oktober.
Kunstig intelligens for bildediagnostikk, Vestre Viken HF	Forføyningssak. Påstand om urettmessig avvisning.	Kjennelse avsagt 25. juni. Begjæring ikke tatt til følge.
Ikke akutt pasienttransport til Helse Bergen HF	Forføyningssak. Påstand om avlysningsplikt og avvisningsplikt.	Kjennelse avsagt 21. juni. Begjæring ikke tatt til følge.
Laboratorieautomatiseringssystem for klinisk bakteriologi (LAS) for levering til Helse Bergen HF	Forføyningssak. Påstand om avvisningsplikt.	Kjennelse mottatt 7. september. Begjæring ikke tatt til følge.

2. KGV/KAV

Gjennom styresak 41/2021 om økonomisk langtidsplan (ØLP) ble det varslet at administrerende direktør i løpet av ØLP-perioden ser behovet for å starte et arbeid for anskaffelse av et system for konkurransegjennomføring (KGV) og kontraktsadministrasjonssystem (KAV). Direktoratet for økonomistyring (DFØ) er fagmyndighet innen dette området, og har utgitt en veileder for anskaffelse av systemer for konkurransegjennomføring. I slutten av juni måned kunngjorde DFØ i en melding ¹ om at de trekker denne veilederen. Særlig to forhold begrunner dette:

1. Leverandørmarkedet for KGV-verktøy er kraftig konsolidert gjennom oppkjøp. DFØ skriver at:
» Oppdragsgivere må være klar over at dersom de kunngjør en konkurranse på nytt KGV i dag, så vil det innebære en risiko for å få tilbud fra kun én leverandør»
2. Varslede regulatoriske endringer innen anskaffelsesområdet, blant annet Forordning (EU) 2021/1780 om nye kunngjørings skjema, gjør det vanskelig å utarbeide konkurransegrunnlag for anskaffelse av KGV-verktøy. DFØ peker blant annet på at:

¹ Kunngjøringen fra DFØ kan leses her : <https://www.anskaffelser.no/hva-skal-du-kiøpe/fagsystemer-digitale-anskaffelser/vurderingspunkter-kiøp-av-kgv>



«Det vil skje flere endringer på anskaffelsesområdet de nærmeste årene, og det kan være vanskelig å stille konkrete, absolutte krav til systemløsning på nåværende tidspunkt.»

Basert på ovennevnte råder DFØ offentlige virksomheter som vurderer å anskaffe slike systemløsninger om å vurdere konkrete alternativ i den oppståtte situasjonen, herunder «utsettelse inntil man har en bedre oversikt over markedssituasjonen og de endringer som vil komme».

Opplysningene fra DFØ er vesentlige for Sykehusinnkjøp HF sine vurderinger knyttet til anskaffelse av KGV/KAV system. Administrerende direktør vil søke videre råd fra DFØ slik at Sykehusinnkjøp HF sammen med de regionale helseforetakene som har behov for slike løsninger, kan sette opp en plan og gjøre gode veivalg.

3. Rammeavtaler – maksimal verdi

EU-domstolen kom i juni med en avgjørelse som påvirker arbeidet vårt med rammeavtaler. Avgjørelsen omtales som Simonsen & Wheel-saken og innebærer blant annet at oppdragsgivere må oppgi både estimert verdi og maksimal verdi for rammeavtalen i kunngjøringen. Videre at rammeavtalen som hovedregel ikke lenger kan lovlig benyttes dersom maksimal verdi for rammeavtalen overstiges.

Juridisk avdeling har avholdt flere interne kurs vedrørende betydningen av denne avgjørelsen og det har vært obligatorisk for alle ansatte som jobber med anskaffelser å delta på dette kurset.

Avgjørelsen følges nå videre opp av divisjonene med tanke på å få oversikt over forbruket på gjeldende rammeavtaler, samt eventuelt behov for replanlegging dersom noen anskaffelser må igangsettes tidligere enn opprinnelig planlagt.

4. Klima og miljø - felles indikatorer for spesialisthelsetjenesten og rapportering fra Sykehusinnkjøp

Samarbeidsutvalget for klima og miljø i spesialisthelsetjenesten har utviklet et rammeverk for miljø og bærekraft i spesialisthelsetjenesten og et utkast til felles miljømål- og indikatorer. Dette er til forankring i helseforetakene med mål om at saken behandles i regionene i september. Målet er å få forankret felles miljø- og klimamål i oppdrag- og bestilling til helseforetakene i 2022. Slik forslaget ligger nå, vil Sykehusinnkjøp HF bli målt på indikatorer i tråd med gjeldende miljøpolicy for anskaffelser. Måleindikatorene vil omfatte utfasing av helse- og miljøskadelige kjemikalier i avtaleprodukter, bruk av miljømerker og reduksjon av klimagasser.

5. Sykehusinnkjøp ettertraktet som foredragsholder innen miljø

Sykehusinnkjøp HF deltok i et av arrangementene ved Arendalsuka 2021 ved miljøansvarlig Trude Ertresvåg. Seminaret ble arrangert av Stiftelsen Miljømerking i Norge. Miljømerking forvalter de to offisielle miljømerkene Svanemerket og Blomsten i Norge. Deltagere i debatten var stortingspolitikere, innkjøpere og departement. Seminarets tema var: Hvorfor er offentlige anskaffelser viktig for å få fart på den sirkulære økonomien.

Ved lansering av regjeringens nye handlingsplan kalt: «Handlingsplan for økt andel klima- og miljøvennlige offentlige anskaffelser og grønn innovasjon» i regi av direktoratet for forvaltning og økonomistyring (DFØ) torsdag 09.09.21, var Sykehusinnkjøp HF representert i panelet ved



miljøansvarlig Trude Ertresvåg. Temaet var: «Kommunene er i tet, men Staten skal også bane vei – hvordan?» Sykehusinnkjøp er trukket fram som et godt eksempel i handlingsplanen

6. Samordning av maler – rammeavtaler

I forkant av lanseringen av Medulla gjorde foretakets interne malgruppe et omfattende arbeid knyttet til å standardisere og samordne ulike type maler. Av tidshensyn var det ikke mulig å få standardisert og samordnet avtalemalene, noe som innebærer at divisjonene i dag benytter ulike avtalemaler. Det er derfor igangsatt et arbeid for å samordne de ulike maler for rammeavtale som Sykehusinnkjøp HF benytter i sine anskaffelser.

Arbeidet ledes av juridisk direktør og overordnet tidsplan for arbeidet ser slik ut:

Hva	Når
Innledende aktiviteter	Uke 31
Struktur/Oppsett	Uke 32 - 34
Innhold	Uke 35 - 42
Intern høring	Uke 42 - 44
Ekstern høring- RHF	Uke 45 - 48
Beslutning i ledermøte	Uke 49

Det er et premiss for arbeidet at man først og fremst fokuserer på standardisering og samordning utfra de maler som benyttes i dag, slik at det i denne omgang ikke legges opp til større endringer i innhold.

7. Rammeavtale medisinsk teknisk utstyr

Divisjon Midt-Norge er i et år med rekordmange investeringsanskaffelser, likevel leveres det fem rammeavtaler innenfor kategorien medisinsk teknisk utstyr. Regional rammeavtale på Diatermi er ferdigstilt og gir en samlet gevinst på 4,9 millioner kroner. Det er en gevinst på ca. 30 %. Volumet på anskaffelsen inkluderer også behov innenfor området til det nye Sykehuset i Nordmøre og Romsdal (SNR).

8. Statsråden på besøk hos Sykehusinnkjøp HF i Drammen

Helse- og omsorgsminister Bent Høie hadde et ønske om å komme til Sykehusinnkjøp HF for å høre mer om hvordan foretaket legger til rette for samarbeid med private, og hvordan vi jobber med innovative anskaffelser. Under sitt besøk 23.august, fikk statsråden derfor med seg to eksempler på innovasjonsprosjekter, der Sykehusinnkjøp HF har hatt en sentral rolle i anskaffelsesarbeidet: Videosamtale hos AMK i Vestre Viken, presentert av Ellen Staknes, og hjemmelab, sikker prøvetaking og analyse hjemme utført av pasienten selv, presentert av Janne Kristin Håkensen, begge fra divisjon sør-øst.

Statsråden ga uttrykk for å sette pris orienteringen under det timeslange besøket. I etterkant gjentok han beskjeden gjennom en e-post fra kommunikasjonsavdelingen i departementet.