

Sak 27/2022

Saksfremlegg til styret i Sykehusinnkjøp HF

Styringsmodell for nasjonale- og fler-regionale anskaffelser

Møtedato:	28. mars 2022	
Tidligere behandlet i styret/saknr.	117/2021	
Type sak (orienteringssak, diskusjonssak, beslutningssak, temasak)	Beslutningssak	

Styret i Sykehusinnkjøp HF inviteres til å treffe følgende vedtak:

1. Styret anbefaler at den foreslåtte styringsmodell for nasjonale- og flerregionale anskaffelser blir godkjent, og ber administrerende direktør sende forslaget over til de regionale helseforetakene for slik godkjenning.
2. Styret anbefaler at det etableres en arbeidsgruppe for utarbeidelse av plan for implementering av styringsmodellen bestående av deltagere fra de regionale helseforetakene og Sykehusinnkjøp HF. Arbeidsgruppen ledes av Sykehusinnkjøp HF.
3. Styret anbefaler at plan for implementering av ny styringsmodell for nasjonale- og flerregionale anskaffelser framlegges for styret i Sykehusinnkjøp HF innen 1. oktober 2022.

Vadsø, 21. mars 2022

Bente Hayes
administrerende direktør



1 Hva saken gjelder

Administrerende direktør legger fram forslag om ny styringsmodell for nasjonale-- og flerregionale anskaffelser til beslutning.

En arbeidsgruppe med ressurser fra de regionale helseforetakene og Sykehusinnkjøp HF har levert en rapport med forslag til ny styringsmodell for nasjonale og flerregionale anskaffelser. Dette følger av et oppdrag gitt til Sykehusinnkjøp HF i oppdragsdokument 2021, og et oppfølgende oppdrag i oppdragsdokument 2022

Sykehusinnkjøp HFs kjerneprosesser i «Medulla» er et premiss for styringsmodellen. Styringsmodellen for nasjonale- og flerregionale anskaffelser omhandler de regionale helseforetakenes styring av aktiviteter som gjennomføres i Sykehusinnkjøps HFs kjerneprosess «Gjennomfør anskaffelse».

Arbeidsgruppen foreslår en styringsmodell hvor styringsgrupper kan omfatte en eller flere innkjøpskategorier eller enkelte innkjøpsgrupper. Anskaffelsene gis differensiert saksbehandling i styringsgruppene avhengig av anskaffelsens strategiske betydning for helseforetakene.

Det anbefales at en arbeidsgruppe bestående av representanter fra de regionale helseforetakene og Sykehusinnkjøp HF gis i oppdrag å utarbeide en plan for implementering av styringsmodellen.

Saken må leses i sammenheng med vedlagt rapport fra arbeidsgruppen.

2 Hovedpunkter og handlingsalternativer

2.1 Bakgrunn

I oppdragsdokument 2021 for Sykehusinnkjøp HF framkommer følgende oppdrag:

j) Tydeliggjøring av styringsmodell for anskaffelser

I tråd med vedtatt virksomhetsstrategi skal Sykehusinnkjøp HF bidra til tydeliggjøring av styringsmodell for anskaffelser. Styringsmodellene skal legges til rette for effektiv og differensiert organisering og gjennomføring av anskaffelsene. Felles overordnet styringsmodell skal fremlegges eierne for godkjenning. Sykehusinnkjøp HF skal inngå samarbeidsavtaler med hvert helseforetak. Avtalene skal presisere hvordan styring og gjennomføring av anskaffelsesprosesser skal skje.

Oppdraget er også adressert i oppdragsdokument 2022 for Sykehusinnkjøp HF:

m) Styringsmodell for anskaffelser

I tråd med vedtatt virksomhetsstrategi skal Sykehusinnkjøp HF ferdigstille arbeidet med styringsmodell for anskaffelser. Felles overordnet styringsmodell skal fremlegges eierne for godkjenning. I forlengelse av dette skal arbeidet med samarbeidsavtaler ferdigstilles.

2.2 Arbeidsgruppe og mandat

I september 2021 ble det opprettet en arbeidsgruppe for å utarbeide forslag til ny styringsmodell. Arbeidsgruppen har bestått av deltagere fra Sykehusinnkjøp HF og de regionale helseforetakene. Det



ble i tillegg etablert referansegrupper i alle regionale helseforetak. Ledergruppen i Sykehusinnkjøp HF har også fungert som referansegruppe. Leder av arbeidsgruppen har presentert arbeidet i dialogmøtene mellom de regionale helseforetakene og Sykehusinnkjøp HF.

Arbeidsgruppen har hatt følgende mandat:

«Arbeidsgruppen skal utarbeide konkrete forslag til styringsmodell for nasjonale og flerregionale anskaffelser.»

Sykehusinnkjøp HF, ved administrerende direktør er ansvarlig for arbeidet.

2.3 Målsetning

Arbeidets målsetning:

- Styringsmodellen skal sikre at RHF/HF-enes strategiske føringer ivaretas i anskaffelsene
 - Styringsmodellens grensesnitt/rolle mot strategisk nivå skal beskrives.
 - Styringsmodellen skal ha tydelige eskaleringsveier (beslutningslinjer og informasjonsflyt).
 - Styringsmodellen skal sikre faglig involvering.
 - Styringsmodellen skal angi hva som kreves av RHF/HF før anskaffelsen starter opp.
- Modellen skal sikre effektiv og forsvarlig saksbehandling.
 - Tydelig rollebeskrivelse og funksjon med krav til oppgaver/mandat/fullmakter.
 - Differensiering av styringsmodell basert på risiko/kompleksitet/standardiseringsbehov og gevinstpotensial.
 - Styringsmodellen skal angi sammensetning av styringsgruppen

2.4 Prosess

Arbeidsgruppen har jobbet med oppdraget siden medio september 2021. Det ble først etablert målsetning for ny styringsmodell. Deretter ble punktene i målsetningen adressert. De ulike referansegruppene har vært løpende involvert i prosessen. Innspill fra referansegruppene er blitt fortløpende vurdert av arbeidsgruppen og har bidratt til å sikre kvalitet og forankring av arbeidet.

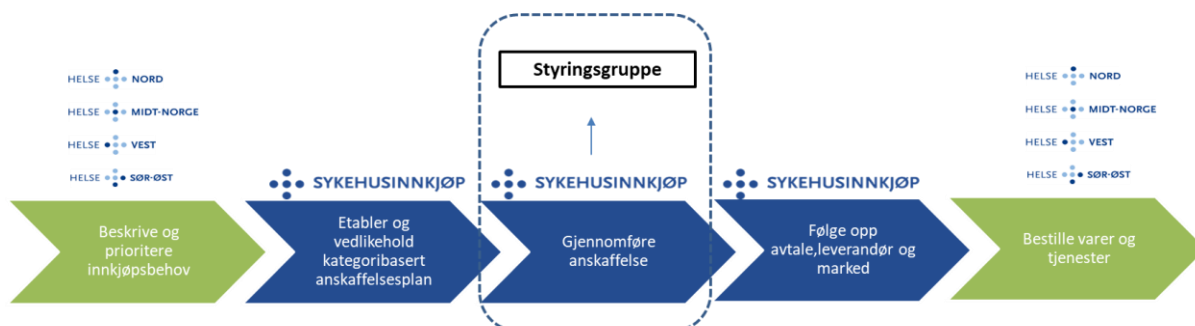
2.5 Grunnleggende prinsipper for anbefalt styringsmodell

Nasjonal kategoristruktur for anskaffelser: Etablering av styringsgrupper baserer seg på eksisterende kategoristruktur for anskaffelser. Dette er naturlig gitt at kategoristrukturen danner grunnlag for sammenstilling av data, utforming av anskaffelsesplaner og intern faglig organisering og samhandling i Sykehusinnkjøp HF. Styringsmodellen omfatter de innkjøpskategoriene Sykehusinnkjøp HF har gjennomføringsansvar for. Innkjøpskategorien legemidler er den eneste innkjøpskategorien hvor det gjennomføres nasjonale anskaffelser som ikke har etablerte styringsgruppe(r) i dag. Alle legemiddelanskaffelsene har etablerte og velfungerende spesialistgrupper med et godkjent mandat fra det interregionale fagdirektørmøtet. Utnevning av spesialister gjøres for minimum 3 år av gangen.

Sykehusinnkjøp HFs kjerneprosesser: Sykehusinnkjøp HFs kjerneprosesser legges til grunn for styringsmodellen. Kjerneprosessene utarbeides i dialog med de regionale helseforetakene. Rapporten beskriver styringsmodell for anskaffelser og hvordan styringsmodellen skal ivareta



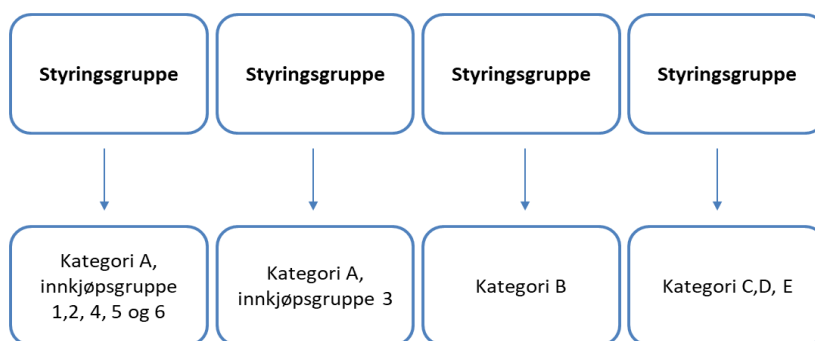
styringsgruppens rolle og ansvar i Sykehusinnkjøp HF's etablerte kjerneprosess «gjennomføre anskaffelse».



Hver anskaffelse skal ha et «hjem»: Samtlige nasjonale og flerregionale anskaffelser for de 13 kategoriene Sykehusinnkjøp HF har gjennomføringsansvar for, skal være knyttet til en styringsgruppe. Oppgavene til styringsgruppen vil variere basert på den enkelte anskaffelses strategiske betydning.

Nasjonale og flerregionale anskaffelser: Styringsmodellen har lik struktur for nasjonale og flerregionale anskaffelser.

Prinsipp for anbefalt modell: Anbefalt styringsmodell tar utgangspunkt i en styringsgruppe for én eller flere kategorier, samt mulighet for styringsgrupper for enkelte innkjøpsgrupper.



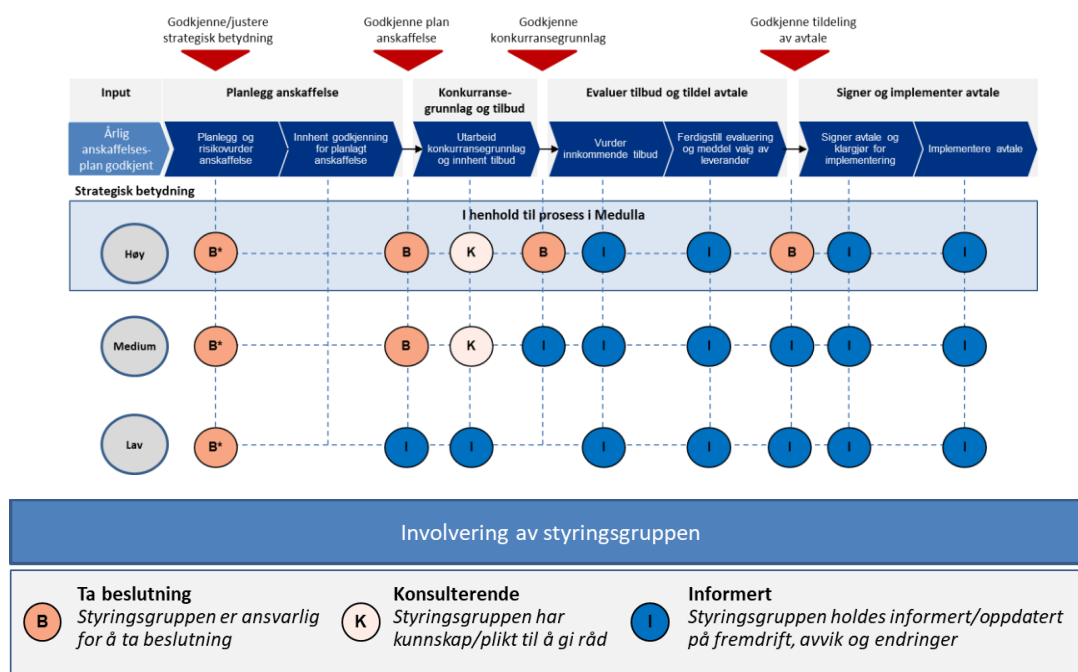
Anbefalt modell ved oppstart: Arbeidsgruppen anbefaler en styringsmodell som inneholder totalt 11 styringsgrupper ved oppstart. Endelig oppstartstruktur anbefales besluttet i plan for implementering av styringsmodellen.



Styringsgruppe for én kategori	IKT	KIR	LAB	MFV	
	PREHOSPITAL	ADM	HR	LEGEMIDLER	
Styringsgruppe for flere kategorier					
	BYGG&EIENDOM BYGG-PROSJEKT		MTU/BHM/ MGU		
Styringsgruppe på Innkjøpsgruppe-nivå					
	Diabetes produkter				

Sammensetning av styringsgruppe: Arbeidsgruppen foreslår at en styringsgruppe som et utgangspunkt består av 4 medlemmer, med én representant per regionalt helseforetak. Helse Sør-Øst RHF vil ved behov stille med to representanter. Helse Sør-Øst RHF vurderer behovet basert på kompleksiteten i oppgavene det forventes at styringsgruppen må kunne håndtere.

Differensiert involvering av styringsgruppen: Vurderingen av anskaffelsens strategiske betydning foretas av styringsgruppen. På bakgrunn av anskaffelsens strategiske betydning vil grad av involvering av styringsgruppen følge av figuren under.



Forhold til offentleglova: Rapporten vurderer kommunikasjons- og dokumentflyt i styringsmodellen opp mot Offentleglova. Arbeidsgruppen anbefaler at dette utredes nærmere av juridisk kompetanse



fra de regionale helseforetakene/Sykehusinnkjøp HF, som en aktivitet i implementeringen av styringsmodellen.

Koordineringsfunksjon Sykehusinnkjøp HF: Sykehusinnkjøp HF skal ha en koordineringsrolle for alle styringsgrupper. Koordineringsrollen er i første omgang definert til å være en sekretariatfunksjon. Dette innebærer utsendelse av møteinnkallinger/saksdokumenter, møtereferat, rapportering, oppfølging av beslutninger. Ressurspådrag er i oppstarten satt til maks. 1 årsverk, som må dekkes inn av eksisterende ressursbase.

2.6 Implementering av styringsmodellen

Ved godkjenning av styringsmodellen anbefaler administrerende direktør at det opprettes en arbeidsgruppe med representanter fra de regionale helseforetakene og Sykehusinnkjøp HF, som gis i oppdrag å utarbeide en plan for implementering av styringsmodellen. Dette er også i tråd med anbefalingen fra arbeidsgruppen som har utarbeidet anbefalt styringsmodell. Planen framlegges for godkjenning av styret i Sykehusinnkjøp HF.

3 Vurdering

Administrerende direktør mener at anbefalt styringsmodell er resultatet av en grundig og godt forankret prosess, med god og bred involvering fra nøkkelinteressenter i de regionale helseforetakene og Sykehusinnkjøp HF.

Anbefalt styringsmodell vil sikre at helseforetakenes behov og strategiske føringer ivaretas i nasjonale og flerregionale anskaffelser. Styringsmodellen vil også sikre økt faglig involvering, spesielt innenfor de medisinske områdene. For flerregionale anskaffelser vil styringsmodellen medføre etablering av en fast styringsstruktur og man unngår ad-hoc oppnevnelser av styringsgrupper.

For innkjøpskategori legemidler, som ikke har styringsgruppe i dag og som i all vesentlighet bare gjennomfører nasjonale anskaffelser, innebærer innføring av styringsmodell en vesentlig endring. Det er derfor viktig at styringsmodellen implementeres uten at det påvirker dagens velfungerende samarbeid mellom helseforetakene og Sykehusinnkjøp HF i negativ retning. Praksis så langt for denne kategorien er at det interregionale fagdirektørmøtet de facto fungerer som en styringsgruppe ved behov. I det videre arbeid med etablering av styringsgruppe for kategori legemidler bør det vurderes å videreføre dette.

Styringsmodellen vil gi ulik involvering av styringsgruppen avhengig av anskaffelsens strategiske betydning. Dette betyr en effektiv saksbehandling og vil gi en umiddelbar effektiviseringsgevinst for nasjonal anskaffelsesportefølje som i dag betjenes av divisjon nasjonale tjenester. For anskaffelser som ikke har styringsgruppe i dag, flerregionale anskaffelser og anskaffelser innenfor innkjøpskategori legemidler, vil ny styringsmodell naturlig nok gi økt ressursforbruk i anskaffelsesprosessen, både fra helseforetakene og Sykehusinnkjøp HF. Rapporten estimerer samlet ressursforbruk i styringsmodellens startoppstilling til 1 årsverk fra hver helseregion. Det har ikke vært mulig å gi et kvalifisert estimat for Sykehusinnkjøp HFs ressursforbruk, hverken totalt sett eller for hver innkjøpskategori.



Administrerende direktør legger til grunn at Sykehusinnkjøp HFs kjerneprosesser, samt utarbeidelse av kategoriplaner, vil danne grunnlaget for en videreutvikling av styringsmodellen.

4 Anbefaling

Styret i Sykehusinnkjøp HF inviteres til å treffe følgende vedtak:

1. Styret anbefaler at den foreslåtte styringsmodell for nasjonale- og flerregionale anskaffelser blir godkjent, og ber administrerende direktør sende forslaget over til de regionale helseforetakene for slik godkjenning.
2. Styret anbefaler at det etableres en arbeidsgruppe for utarbeidelse av plan for implementering av styringsmodellen bestående av deltagere fra RHF-ene og Sykehusinnkjøp HF. Arbeidsgruppen ledes av Sykehusinnkjøp HF.
3. Styret anbefaler at plan for implementering av ny styringsmodell for nasjonale og flerregionale anskaffelser framlegges for styret i Sykehusinnkjøp HF innen 1. oktober 2022.

Trykte vedlegg

- Vedlegg 1 – Rapport – styringsmodell nasjonale og flerregionale anskaffelser